



AASVIK HAVN AS  
c/o Geir Aasvik Saltverksmyrveien 8A  
3781 JOMFRULAND

Saksbehandler, innvalgstelefon  
Siv Hege Wang Grøvo, 33372318

## Tillatelse - mudring, sprengning, utfylling og peling - Kragerø - 29/357 Aasvik - Susannesbukt - Jomfruland

---

### Vedtak om tillatelse

Statsforvalteren gir tillatelse til sprenging, mudring, utfylling og peling i sjø ved Saltverksmyrveien på Jomfruland, gbnr. 29/357 i Kragerø kommune. Det gis tillatelse etter forurensingsregelverket til å mudre 1600 m<sup>2</sup> sjøbunn med et masseuttak på 350 m<sup>3</sup>, spreng 3000 m<sup>3</sup>, fylle ut 400 m<sup>3</sup> over et areal på 230 m<sup>2</sup> og etablere inntil 11 peler. Vedtaket er hjemlet i forurensningsloven §§ 11 og 16.

Tillatelsen gis på vilkår angitt i eget vedlegg, og er gyldig i to år fra dags dato.

Det legges avgjørende vekt på samfunnshensynet. En utvidelse av Aasvik havn kan bidra til verdiskaping og bosetting i et område med negativ befolkningsutvikling. Det vises til Stortingsmeldingen som Regjeringen la frem 20.06.23; «Eit godt liv i heile Noreg – distriktspolitikk for framtida» (Meld. St. 27 (2022-2023)).

Frister:

- Virksomheten skal varsle oppstart av arbeider minimum en uke før oppstart av arbeidene
- Virksomheten skal rapportere om utført arbeid innen seks uker etter at tiltaket er fullført.
- Innrapportering til vannmiljø innen 6 uker etter at tiltaket er fullført

Vedtaket gis oppsettende virkning til klagefristen er utløpt, jf. forvaltningsloven § 42.

---

### Sakens bakgrunn

Arkitekthuset Kragerø AS søkte 17.6.2021 på vegne av Aasvik Havn AS, om tillatelse etter forurensingsregelverket til å mudre 1600 m<sup>2</sup> sjøbunn med et masseuttak på 350 m<sup>3</sup> og spreng 3000 m<sup>3</sup>. I tillegg ble det søkt om å fylle ut 400 m<sup>3</sup> over et areal på 230 m<sup>2</sup>. Lokasjonen for omsøkte tiltak er ved Susannesbukt på Jomfruland, gbnr. 29/357 i Kragerø kommune.

Statsforvalteren ga avslag på søknaden i vedtak datert 07.02.22. Hensynet til svært viktig naturmangfold ble vektet tyngre enn samfunnsnytt.

Søker påklagde vedtaket 24.03.22.



Kommunen sendte egen «anmodning om omgjøring av vedtak» i brev 23.03.22. I saksfremlegget står det at «saken er tatt til behandling for å verifisere det lokalpolitiske standpunktet Kragerø kommune har når det gjelder utbygging av småbåtanlegg på Aasvik på Jomfruland».

Statsforvalteren vurderte klagen, men fant ikke grunnlag for å omgjøre eget vedtak. Saken ble derfor sendt til Miljødirektoratet for endelig klagebehandling 23.06.22. Direktoratet har ikke behandlet klagen ennå.

I mellomtiden har Statsforvalteren fått en rekke muntlige henvendelser fra Kragerø kommune angående saken. Det har vært et sterkt politisk ønske å få tillatelse til utvikling av Aasvik havn. Den 16.06.23 mottok Statsforvalteren en skriftlig anmodning fra kommunen om å se på saken på nytt. Kommunen argumenterer bl.a. som følger: «Småbåthavn vil bidra til å styrke bosettingen på Jomfruland av flere grunner. Den vil gi en sikker havn som mangler i dag. Det vil gi trygghet og være særlig viktig for å gjøre det praktisk og trygt for barnefamilier å bosette seg der ute.

Uten bosetting og skolebarn vil det ikke være grunnlag for fylkesvei til Jomfruland. Uten fylkesvei vil næringsgrunnlaget svekkes og det vil bli mindre attraktivt å bosette seg der ute.

Småbåthavnen vil på den måten styrke og sikre næringsgrunnlaget for gårdene, gårdsbutikken, kafeen og salmakeriet. Salmakeren er helt avhengig av at båtene som skal ha kalesjer kan legge seg trygt ved bryggen slik at nødvendige mål og arbeid kan utføres. Slik situasjonen er nå påvirkes næringsgrunnlaget negativt.

Kragerø ønsker næringsutvikling i skjærgården for å sikre bosettingen og for å legge til rette for at barnefamilier bosetter seg der.

Det vil og bidra til at flere besøker Jomfruland, noe som er ønsket utenfor høysesongen».

Statsforvalteren er kjent med kommunens argumenter fra før, men på bakgrunn av den skriftlige anmodningen fra kommunen og nye politiske føringer, har Statsforvalteren valgt å ta saken opp til ny vurdering. Det vises til Stortingsmeldingen som Regjeringen la frem 20.06.23; Eit godt liv i heile Noreg – distriktpolitikk for framtida (Meld. St. 27 (2022-2023)). I meldingen fremgår det tydelig at regjeringen mener at økt bosetting og næringsutvikling i kommuner og områder med svak eller negativ befolkningsutvikling har stor samfunnsnytte. I meldingen heter det blant annet: «Regjeringa har som mål for distrikts- og regionalpolitikken at folk skal kunne leve eit godt liv i heile Noreg, at alle lokalsamfunn skal ha rom for utvikling og verdiskaping, og at folketalet skal auke i distriktskommunar.» (Kap. 1.1.) ([Meld. St. 27 \(2022-2023\) - regjeringen.no](#))

### **Statsforvalterens vurdering**

De naturfaglige vurderingene er ikke endret siden avslag om mudring ble gitt 07.02.22. I det aktuelle området finnes både bløtbunnsområder og ålegrasenger av nasjonal verdi. Området grenser også til Jomfruland nasjonalpark, hvor hensikten med vernet er nettopp å beskytte disse naturtypene. Helhetlig tiltaksplan for en ren og rik Oslofjord tilsier også at fysiske tiltak som mudring skal unngås. Det vises til avslagets s. 3, 4 og 5 for en nærmere begrunnelse.

Når Statsforvalteren allikevel tar opp saken til ny vurdering etter anmodning fra kommunen og omgjør eget vedtak, er det på grunn av nye politiske føringer om distriktshensyn. Regjeringens politikk kommer tydelig frem i Stortingsmeldingen fra juni d.å. (henvisning og lenke ovenfor). Det vises til instruks for statsforvaltere § 1 som sier at Statsforvalteren skal «arbeide for at Stortingets og sentraladministrasjonens vedtak, mål og retningslinjer kan bli fulgt opp» ([Instruks for statsforvaltere - Lovdata](#))

Stortingsmeldingen sier blant annet:

«For å leggje til rette for auke i folketalet i distriktskommunar vil regjeringa føre ein politikk som verkar inn på alle dei områda som er viktige for at folk skal kunne leve eit godt liv. Derfor er distrikts- og regionalpolitikken ei brei og langsiktig oppgåve for regjeringa.» (Kap. 1.)



«Regjeringa har som mål at folketalet samla sett skal auke i distriktskommunar på sentralitetsnivå 4, 5 og 6. Regjeringa skal gjennom distriktspolitikken leggje til rette for at distriktskommunar på desse sentralitetsnivåa kan ha vekst. Det er også viktig å hindre at heile regionar over tid har nedgang i folketalet. Gjennom ein aktiv distriktspolitikk vil regjeringa medverke til å snu utviklinga i slike område. Samstundes vil også meir sentrale kommunar kunne ha større eller mindre område med distriktsutfordringar. Derfor treng vi ein differensiert politikk tilpassa utfordringane i ulike kommunar. For regjeringa er det viktig å leggje til rette for ei balansert utvikling og sikre at det vert lagt til rette for vekst og utvikling i område med svak eller negativ folketalsutvikling.» (Kap. 1.1.)

«Folketalet i distriktskommunar vil ikkje auke utan ein politikk som verkar inn på alle dei områda som er viktige for at folk skal kunne leve eit godt liv. Derfor er distrikts- og regionalpolitikken ei brei og langsiktig oppgåve for regjeringa.» (Kap. 7.5.)

«Statsforvaltaren har ei viktig rolle som aktiv støttespelar for utvikling i kommunane og skal medverke til gode, lokalt tilpassa løysingar. Kommunane og lokalsamfunna står overfor svært ulike utfordringar. Det er stor skilnad mellom område som har sterk folketalsvekst, og område med nedgang i folketalet. Kommunane har derfor ulike behov for bistand og rettleiing.» (Kap. 2.2.1.)

De siste 25 år har folketallet i Norge økt med tilnærmet 25 prosent. I Kragerø har folketallet i samme periode ikke økt. Kragerø har sentralitetsnivå 4. Jomfruland er et øysamfunn uten veiforbindelse til fastlandet og med en liten bosetting. Ifølge SSB var innbyggertallet i Jomfruland grunnkrets 82 i 1999 og 80 i 2012. Deretter har innbyggertallet blitt redusert til 61 i 2023. (SSB: Befolkning, etter grunnkrets, år og statistikkvariabel.)

Med bakgrunn i de nye og tydelige føringene fra regjeringen om at det skal legges til rette for vekst og utvikling i områder med svak eller negativ befolkningsutvikling, er det Statsforvalterens nye vurdering at samfunnsnytten ved tiltaket nå må regnes som stor.

Samfunnsnytten knytter seg til eksisterende næringsvirksomhet som er viktig å opprettholde av hensynet til bosetting på en øy med svak befolkningsutvikling, i en kommune på sentralitetsnivå 4 med svak befolkningsutvikling.

Under tvil har Statsforvalteren kommet frem til at vi kan omgjøre vedtak om avslag på søknad om mudring. Søknaden innvilges.

Andre relevante vurderinger for saken fremkommer av vårt vedtak 07.02.22, blant annet lovgrunnlaget for vedtaket og kommentarer knyttet til andre instanser og berørte parter høyringsuttalelser. Det vises til vedtaket i sin helhet.

Det understrekes at denne saken er svært spesiell og gjelder en helt konkret eksisterende næringsvirksomhet på en øy uten veiforbindelse i en kystkommune som defineres som distriktskommune på et lavt sentralitetsnivå. Saken har derfor ikke presedensvirkning for fremtidige søknader om mudring i områder med naturmangfold av nasjonal interesse. Hver sak må vurderes for seg, ut fra de faktiske forhold på stedet.

## Konklusjon

Søknad om mudring datert 17.06.21 innvilges. Vedtaket er hjemlet i forurensingsloven § 11, jf. § 16.

Dette vedtaket opphever det forrige vedtaket om avslag på søknad, datert 07.02.22. Statsforvalteren har omgjort eget vedtak etter reglene i forvaltningsloven § 35. Fakta er ikke endret siden opprinnelig søknad ble behandlet. Berørte parter fikk uttale seg i saken, og argumentene gjelder også for omgjøringsvurderingen. Det nye vedtaket som innvilger søknad om mudring m.m. kan påklages (se nedenfor). Forvaltningslovens kapittel IV om saksforberedelse ved enkeltvedtak anses derfor oppfylt.

Gjennomføring av vedtak kan føre til irreversible skader på naturmangfold av nasjonal interesse. Flere høyringsparter har uttrykt seg negativ til mudringen i saken, og vi ser ikke bort fra at det vil fremmes en klage. Statsforvalteren gir derfor vedtak om mudring utsatt iverksettelse til klagefristen er utløpt, etter forvaltningsloven § 42, første setning.



## Særskilte merknader til tillatelsen

Det søkes om å benytte sprengsteinmassene til etablering en brygge innenfor tiltaksområdet. Sprengstein som ikke benyttes til dette er ønsket benyttet til utfyllingsmasser på andre tomter på Jomfruland, inkludert som utfylling og oppbygging av bryggeanlegg tilhørende Løkstad gård. De aktuelle mudder- og sprengsteinmasser som tas ut i forbindelse med dette tiltaket er å anse som næringsavfall, jf. forurensningsloven 27. I henhold til forurensningsloven § 32 skal næringsavfall som hovedregel bringes til lovlig avfallsanlegg eller gjenvinnes. Som gjenvinning regnes nyttiggjøring ved bruk av avfall som erstatning for materialer som ellers ville blitt brukt. Dette innebære at de aktuelle massene må brukes til formål som er planlagt gjennomført uavhengig av tilgangen på de aktuelle muddermassene og dermed erstatter materialer som ellers ville måtte anskaffes til dette tiltaket. Massene må også ha egenskaper som gjør dem egnet til formålet, og mengden som benyttes må stå i forhold til behovet for masser på den aktuelle lokaliteten.

I særlige tilfeller kan Miljødirektoratet gi unntak fra hovedregelen om levering til avfallsanlegg og gi tillatelse til "annen disponering" av avfallet, jf. forurensningsloven § 32 annet ledd.

Vi vurderer at omsøkte disponeringen av sprengsteinmassene til etablering av bryggen innenfor tiltaksområdet til å være gjenvinning i form av nyttiggjøring og tillater dette. Vi har ikke godt nok grunnlag for å vurdere søknad om nyttiggjøring av disse massene utenfor tiltaksområdet. Disse tiltakene er ikke konkretisert med hensyn til bl.a. lokalisering og forurensningsfare, det er ikke dokumentert et massebehov eller at massene er egnet for formålet. Vi stiller derfor vilkår om at dersom sprengsteinmassene skal nyttiggjøres utenfor tiltaksområdet må denne dokumentasjonen sendes Statsforvalteren for vurdering, i god tid før oppstart av arbeidene. En eventuell utfylling i forbindelse med Løkstad gård må i tillegg omsøkes og behandles som en separat utfyllingssak.

Tillatelsen med vilkår følger vedlagt.

## Klageadgang

Vedtakene om tillatelse kan påklages av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen tre uker fra underretningen om vedtaket er kommet frem. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes.

En eventuell klage skal sendes Statsforvalteren i Vestfold og Telemark. Klageinstansen er Miljødirektoratet.

Med hilsen

Olav Sandlund (e.f.)  
fung. Statsforvalter

Grethe Helgås  
avdelingsdirektør

*Dokumentet er elektronisk godkjent*

Vedlegg:

- 1 Vilkår
- 2 Faktaark M-1085 2018 - Problemer med plast ved utfylling av sprengstein i sjø

Kopi til:

Anita Bremdal

Bleikerfaret 94

1387 Asker

Anne Kathrine Sjøberg

Christian Michelsens Gate

3714 SKIEN

29

Bente Jore

Saltverksmyrveien 7

3781 Jomfruland



Bernt Arild Bremdal	Bleikerfaret 94	1387	Asker
Fiskeridirektoratet - region sør	Postboks 185 Sentrum	5804	BERGEN
Forum for Natur og Friluftsliv i Telemark	Postboks 3089	3707	SKIEN
Georg Andreas Broch	Harald Hårfagres Gate 10	0363	Oslo
	A		
Håkon Mundal	Prost Christies Vei 25 D	1362	HOSLE
Inger Farup Johansen	Åstadryggen 6	1396	Billingstad
Jens Dagfinn Mundal	Tanumveien 89 C	1341	Slependen
Jørgen Svarstad Wiborg	Røykenveien 233	1386	Asker
Jørn Dagfinn Aasvik	Hovedveien 26	3781	Jomfruland
KRAGERØ HAVNEVESEN KF	Postboks 158	3791	KRAGERØ
Kragerø kommune	Postboks 128	3791	KRAGERØ
Leif Johansen	Åstadryggen 6	1396	BILLINGSTAD
Leif Ove Aasvik	Saltverksmyrveien 18	3781	JOMFRULAND
Nasjonalparkforvalter Jomfruland			
nasjonalpark			
Naturvernforbundet i Telemark			
Nicolai Hytten	Korsgata 12 B	0551	OSLO
Norges Jeger- og Fiskerforbund avdeling	Bøgata 8	3800	BØ I
Telemark			TELEMARK
Norsk Maritimt Museum	Postboks 720 Skøyen	0214	OSLO
Per Øyvind Aasvik	Saltverksmyrveien 6	3781	JOMFRULAND
Ruth Gro Mundal	Bekkestuveien 13 B	1357	Bekkestua
Svein Mundal	Evjebakken 9	1338	SANDVIKA
Toril Aasvik	Saltverksmyrveien 6	3781	JOMFRULAND
Vidar Sjøberg	Christian Michelsens Gate	3714	SKIEN
	29		
ARKITEKTHUSET KRAGERØ AS	P. A. HEUCHSGT. 25	3770	KRAGERØ
Bente Lund Aasvik	Saltverksmyrveien 8 A	3781	Jomfruland
Geir Øivind Aasvik	Saltverksmyrveien 8 A	3781	JOMFRULAND
Den Norske Turistforening - Ung			
Norsk Maritimt Museum			
VESTFOLD OG TELEMARK FYLKESKOMMUNE	Postboks 2844	3702	SKIEN
BIRDLIFE NORGE AVDELING TELEMARK	Gamle Siljanveg 28	3719	SKIEN
Havforskningsinstituttet			
Statens Naturoppsyn			
Skjærgårdstjenesten, Telemark			