



ISOLA AS  
Prestemoen 9  
3946 PORSGRUNN

Saksbehandler, innvalgstelefon  
Marte Bruu Tanum, 33372401

## Endret tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven for Isola AS på Eidanger i Porsgrunn

Vi viser til søknad fra Isola AS datert 30.10.2023 om endring av tillatelse til virksomhet etter forurensningsloven. Vi viser og til supplerende opplysninger mottatt 24.11.23, 12.12.23, 19.01.24, 08.03.24, egenkontrollrapporter og øvrig korrespondanse i saken.

### Vedtak

Statsforvalteren i Vestfold og Telemark endrer Isola AS sin tillatelse til forurensende virksomhet. Den oppdaterte tillatelsen med krav og vilkår ligger vedlagt.

Endringene i tillatelsen gjelder fra 02.05.2024.

Endringen gjelder vilkår 3 om utslipp av prosessvann og kjølevann som nå ledes til kommunalt avløpsnett og vilkår 4.1 om utslippsbegrensninger for utslipp til luft og endring i utslippspunkt (VA3 utgåar). Vilkår 13 om undersøkelser og utredninger er endret ettersom flere tiltak og utredninger er gjennomført (rensaneanlegg for utslipp fra VA3 og vurdere miljøvennlig energikilde). Vurderinger knyttet til tiltak for reduksjon av lukt pågår fortsatt og virksomheten skal derfor rapportere status for arbeidet i forbindelse med den årlige egenkontrollrapporteringen, jf. vilkår 13. Virksomheten skal gjennomføre undersøkelser for å dokumentere sine faktiske utslipp til luft, jf. vilkår 13. Vilkår 12 om overvåking av resipient er endret grunnet utslipp til kommunalt avløpsrensaneanlegg.

Endringene i tillatelsen er gjort med hjemmel i forurensningsloven § 18 første ledd nr. 2 og 6.

### Bakgrunn

Isola AS har utslipp til luft av bl.a. PAH, støv og aldehyder som ble regulert med grenseverdier ved endring av tillatelsen 16.04.19. Det ble samtidig satt krav til å utrede om det er mulig med ytterligere rensing og reduksjon av utslipp til luft (vilkår 13). Virksomheten fikk også krav om at prosessvann og kjølevann skulle ledes til kommunalt avløpsnett og rensaneanlegg innen 31.12.21, og ikke slippes ut i



Herregårdsbekken. Som følge av gjennomførte utredninger for reduksjon av utslipp til luft og tilknytning til kommunalt avløpsnett, har Isola søkt om endring av enkelte punkter i tillatelsen.

### **Utslipp til luft**

Isola har flere avtrekkspunkter fra produksjonsprosessene med bitumen og asfalt, og alle avtrekkene har gått via utslippspunkt VA2, med unntak av et avtrekk som har gått til utslippspunkt VA3. VA2 har en kondenseringsenhet (rensing) som fanger og gjenbraker bitumen og dermed reduserer utslipp til luft ved dette utslippspunktet. I henhold til krav i tillatelsen (vilkår 13) skulle Isola innen 31.12.19 utrede muligheten for å installere renseanlegg også for VA3. Som resultat av denne utredningen har virksomheten gjennomført en endring slik at avtrekket som tidligere gikk til VA3 er overført til VA2. I tillegg er VA2 bygget om og pipa forlenget slik at utslippsmålingene gjøres i tråd med standard. VA3 utgår dermed som utslippspunkt for prosessluft og virksomheten søker derfor om endring av tillatelsens punkt 4.1.1 utslipp fra punktkilder. Virksomheten søker om at utslippsgrensene fra VA3 flyttes over til VA2 slik at VA2 får endret grense til summen av dagens grenser for VA2 og VA3.

Av virksomhetens årsrapportering kommer det frem at silansandanlegget ikke har vært i drift siden 2021. Virksomheten opplyser i søknaden at anlegget fortsatt er ute av drift, men det er ikke endelig bestemt om det skal fjernes eller ikke. Anlegget har ikke utslipp av støv så lenge det ikke er i bruk. Supplerende opplysninger fra virksomheten viser at det grunnet feil og misforståelse internt ikke har blitt målt utslipp av støv fra VA2 før i 2023. Virksomheten har ettersendt målingene av støvutslipp i 2023 og beregnet utslipp for de foregående årene basert på 2023-målingen og antall produksjonstimer.

### **Utslipp til vann**

Virksomheten har hatt utslipp av kjølevann og prosessvann til Herregårdsbekken. I henhold til tillatelsens vilkår 3 om utslipp til vann skal prosessvann og kjølevann innen 31.12.21 ledes til kommunalt avløpsanlegg. Isola opplyser at siden desember 2021 renses prosessvann hos virksomheten før det ledes til kommunalt avløpsnett. Det er ikke lenger utslipp til Herregårdsbekken. Endringen er i tråd med tillatelsens krav og vilkår 3 har behov for oppdatering.

### **Saksgang**

Søknaden er ikke forhåndsvarslet i henhold til forurensningsforskriften § 36-5 fordi vedtaket om omgjøring av eksisterende tillatelse ikke vil medføre økte utslipp eller økt fare for forurensning fra virksomheten, jf. § 36-9 b).

Isola AS fikk forelagt et utkast til endret tillatelse for kontroll av faktafeil før vedtaket ble gjort.

### **Lovgrunnlag**

Når forurensningsmyndigheten avgjør om tillatelse skal gis og fastsetter vilkår, skal det legges vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket sammenholdt med de fordeler og ulemper tiltaket for øvrig vil medføre, jf. forurensningsloven § 11. Ved endring av tillatelse skal det tas hensyn til



kostnadene en endring eller omgjøring vil påføre forurenseren og de fordeler og ulemper endring eller omgjøring for øvrig vil medføre, jf. forurensningsloven § 18.

Kravene i vannforskriften §§ 4 - 6 og naturmangfoldloven § 7 legges til grunn ved skjønnsutøvelse etter forurensningsloven.

## Statsforvalterens vurdering

### Utslipp til luft

Statsforvalteren vurderer det som positivt at alle avtrekkene ledes til hovedavtrekk VA2 med rensing (kondenseringsenhet). Utredning av rensing for avtrekk i VA3 er dermed gjennomført, jf. vilkår 13. Avtrekket fra VA3 har blitt ledet til VA2 siden 2020, slik at alle utslippsmålingene fra virksomheten (2020-2023) gjelder utslippspunkt VA2 *inkludert* avtrekket fra VA3. Ifølge virksomheten har VA2 kapasitet til avtrekket fra VA3, og målingene i VA2 viser også at utslippene ligger til dels godt under grenseverdiene for alle komponenter, unntatt støv. Spesielt formaldehyd og acetaldehyd ligger vesentlig lavere enn grenseverdiene. Vi ser derfor ingen grunn til å legge til grenseverdiene fastsatt for VA3, ettersom utslippsgrensene overholdes i VA2 også når avtrekket fra VA3 er inkludert (unntatt støv). Grenseverdiene i VA3 ble fastsatt basert på en måling i 2015 uten rensing. Ved fastsettelse av grenseverdiene i tillatelsen i 2019, vurderte Statsforvalteren at virksomhetens utslipp av PAH ikke er ubetydelige, og det ble derfor stilt krav om å utrede muligheten for rensing av utslippene fra VA3, jf. vilkår 13. Vi presiserte også ved fastsettelse av grenseverdiene at Statsforvalteren på bakgrunn av ny kunnskap kunne fastsette mer presise og også strengere grenser for utslipp til luft, jf. vilkår 4.1.1. Utslippspunkt VA3 mottar ikke lenger prosessluft og utgår som utslippspunkt og vi endrer tillatelsens vilkår 4.1.1, tabell 1.

### Dokumentasjon av utslipp til luft

Dagens grenseverdier er basert på målinger i 2015 og beregning av «worst case scenario» ved å bruke viftekapasiteten som grunnlag for beregning av gassvolumet. Den gang var det ikke mulig å måle i tråd med standard siden det var for kort rett strekke foran prøvepunktene og det ga problemer med å måle gasstrømmen gjennom utslippspunktene. I forbindelse med søknaden opplyser virksomheten at pipa i VA2 ble forlenget 4 meter i 2020, slik at rettstrekket det måles på er i tråd med standard for måling av luftkvalitet (EN-NS 15259:2007). Rapporterte målinger i 2020-2023 viser imidlertid at det er til dels stor forskjell mellom målte utslippsnivåer, særlig av aldehyder og støv, og grenseverdien som er fastsatt før pipeforlengelsen. Resultatene fra siste års målinger viser at det er variasjon i utslippsnivå, foretatt få målinger (1-2 prøver årlig) og støvmålinger er kun utført i 2023. Støvmålingene VA2 i 2023 viser det dobbelte av det som ble målt i 2015 (VA2 + VA3) og vesentlig høyere enn det som er lagt til grunn som «worst case scenario» ved fastsettelse av grenseverdiene. Ifølge virksomheten er det ingen endring i produksjonen, men en endring siden 2015 er pipeforlengelsen i VA2. Virksomheten mener turbulens i skorsteinen kan ha gitt unøyaktigheter i støvmålingene i 2015 og planlegger derfor ytterligere målinger for å dokumentere de faktiske utslippene av støv. Ettersom grenseverdiene ble fastsatt før pipeforlengelsen og resultatene viser til dels store avvik fra grenseverdiene, spesielt for støv og aldehyder, vurderer vi at virksomheten må gjennomføre flere målinger for alle utslippskomponenter for å få et tilstrekkelig



grunnlag for de faktiske utslippene til luft, jf. vilkår 13. Utslippsgrensene skal avspeile de faktiske utslippene og det er behov for en kartlegging av utslippene før eventuell endring av grenseverdiene. Målingene skal være representative og det bør fanges opp hvor i prosessene utslippene varierer, vurdere hvor stor variasjonen er og vurdere eventuell effekt av pipeforlengelsen på måleresultatene. Vi ber om at virksomheten redegjør for resultatene av kartleggingen av utslipp til luft og eventuelt søker om endring av grenseverdier for de komponenter det er aktuelt for innen **31.12.24**, jf. vilkår 13. Statsforvalteren vil på bakgrunn av ny kunnskap kunne fastsette mer presise og eventuelt også strengere grenser for utslipp til luft, jf. 4.1.1.

### **Utslipp til vann**

Det har vært en prosess over flere år med å lede virksomhetens prosessvann og kjølevann til kommunalt renseanlegg med utslipp i Eidangerfjorden, istedenfor direkte utslipp til Herregårdsbekken. Dette er nå utført i tråd med frister i tillatelsen og vi oppdaterer vilkår 3 om utslipp til vann i henhold til endringen. Tidligere vilkår 3.5 Overflatevann var delvis overlappende med 3.1.1 Diffuse utslipp, og dette er nå samlet i punkt 3.1.1. Vilkår 12 om krav til overvåking av resipient er fjernet. Vi legger til grunn at det kommunale renseanlegget utfører overvåking av resipienten, og eventuelt inkluderer kostnaden for Isolas del av overvåkingen i påslippsgebyret.

### **Andre forhold – utredning lukt**

I tillegg til utredning av rensing i utslippspunkt VA3 og tilknytning til kommunalt nett som omtalt over, skulle virksomheten innen 31.12.19 gå gjennom produksjonen med tanke på å gjennomføre andre tiltak som kan redusere utslipp til luft, inkl. lukt, både fra punktutslipp og fra diffuse utslipp, jf. vilkår 13. Virksomheten skulle også utrede muligheten for å ta i bruk en mer miljøvennlig energikilde enn dagens dieselvarmer. Punktene er besvart av virksomheten 04.03.2020 hvor Isola opplyser at de har byttet til biodiesel som er mer miljøvennlig. Virksomheten har gått gjennom produksjonen og gjort tiltak for å bedre kunne lede avgasser til VA2 (montert PVC lamellgardiner og endret avsug ved impregneringskamrene).

Når det gjelder lukt opplyser virksomheten at de har startet en kartleggingsprosess mht. reduksjon av lukt. Supplerende informasjon om tiltak for reduksjon av utslipp til luft ble gitt av virksomheten 24.11.23. Virksomheten opplyser at luktutslippene er kartlagt gjennom spredningsberegninger og luktprøver, og at de har undersøkt ulike løsninger for reduksjon av lukt. Virksomheten vurderer fortsatt ulike løsninger, blant annet sentrifugering- og forbrenningsløsning og en våt-scrubber løsning. Statsforvalteren forutsetter at virksomheten fortsetter sine utredninger og følger opp de undersøkelser og tiltak som er igangsatt. Vi ber om at status for arbeidet blir rapportert sammen med den årlige egenkontrollrapporteringen, jf. vilkår 11.5. Vi endrer vilkår 13 i tillatelsen i tråd med dette.

### **Konklusjon**

Statsforvalteren endrer tillatelsens vilkår 3 utslipp til vann, 4.1 utslippsbegrensninger og utslippspunkt, vilkår 12 overvåking og vilkår 13 om utredninger. Endringene gjøres på bakgrunn av søknad fra virksomheten, gjennomførte utredninger og vår helhetsvurdering. Vi endrer ingen



grenseverdier nå da det ikke foreligger tilstrekkelig dokumentasjon på utslipp til luft. Vi vil vurdere å endre grenseverdiene når tilstrekkelig dokumentasjonen foreligger.

### **Varsel om gebyr**

I henhold til forurensningsforskriften kapittel 39 skal den ansvarlige betale gebyr for vår behandling av søknad om endring av tillatelsen. Gebyret settes etter gitte satser, og skal gjenspeile ressursbruk for behandling av søknaden. Statsforvalteren varsler at vi vil vedta gebyrsats 6 for saksbehandlingen, jf. forurensningsforskriften § 39- 4. Dette tilsvarer et gebyr på kr. 38 900. Faktura vil bli ettersendt fra Miljødirektoratet.

Eventuelle merknader til varsel om gebyr sendes til Statsforvalteren i Vestfold og Telemark **innen to uker**.

### **Klageadgang**

Vedtak om endring kan påklages til Miljødirektoratet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen tre uker fra underretningen om vedtaket er kommet frem, eller fra vedkommende fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. En eventuell klage skal sendes Statsforvalteren i Vestfold og Telemark.

Med hilsen

Siv Hege Wang Grøvo (e.f.)  
fagsjef

Marte Bruu Tanum  
seniorrådgiver

*Dokumentet er elektronisk godkjent*