



Sandefjord kommune
Postboks 2025
3202 SANDEFJORD

Saksbehandler, innvalgstelefon
Jan W Jensen Ruud, 35 58 61 48

Pålegg til Sandefjord kommune om etablering av karantenehotellplasser på Oslofjord Convention Center

Vedtak:

Med hjemmel i covid-19-forskriften § 5f første ledd, jfr. § 5g, pålegger Statsforvalteren i Vestfold og Telemark Sandefjord kommune å opprette inntil 2400 plasser på karantenehotell utover det tilbudet kommunen allerede har. Plassene skal etableres på Oslofjord Convention Center.

Hjemmel:

Pålegget er hjemlet i covid-19-forskriften § 5f første ledd, jfr. § 5g.

Forhåndsvarsel og klageadgang:

Kommuner kan klage på pålegg gitt etter § 5f første ledd etter reglene i forvaltningsloven kapittel VI. Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap er klageorgan for slike pålegg.

Kommunen ble varslet om pålegget ved kontakt mellom statsforvalter og ordfører 5. juni 2021. Det har tidligere vært dialog med kommunen for å få til en frivillig løsning. I denne prosessen har kommunen gitt klart uttrykk for sitt syn rundt etableringen av et karantehotell ved Oslofjord Convention Center, herunder hvilke driftsmessige og kapasitetsmessige utfordringer et så stort antall av karanteneplasser vil ha for Sandefjord kommune. Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap har på sin side gitt uttrykk for behov for å øke antall karanteneplasser på Østlandet, og at det er behov for å etablere nye plasser raskt. Statsforvalter legger med dette til grunn at det ikke er nødvendig å innhente ytterligere opplysninger fra kommunen, og at saken anses tilstrekkelig opplyst til at det kan treffes vedtak i saken, jf. forvaltningsloven §§ 16 og 17.

Bakgrunn:

Behovet for karanteneplasser er sterkt økende, og forventes å stige ytterligere de nærmeste ukene. Behovsøkningen er et resultat av endringer i karantenereglene og antatt økt reiseaktivitet. I vår region genereres behovet for plasser primært fra ankomster på Sandefjord lufthavn Torp. Imidlertid vil passasjertrafikken på fergene i Langesund, Larvik og Sandefjord, sammen med behov for å avlaste kommunene rundt Gardermoen, innebære betydelig behov for kapasitetsøkning gjennom sommeren. Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap anser det derfor nødvendig å opprette et regionalt mottak med høy kapasitet i vårt fylke. Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap har bedt



Statsforvalteren om å pålegge kommuner innenfor sitt fylke å sørge for tilbud om plasser på karantenehotell dersom frivillige løsninger ikke lar seg gjennomføre.

Vurdering:

Covid-19-forskriften gir Statsforvalteren myndighet til, innenfor sitt fylke, å pålegge kommuner å sørge for tilbud om plasser på karantenehotell. Statsforvalterens myndighet til å gi pålegg skal kun benyttes etter at frivillige løsninger er forsøkt.

Etter dialog med de store kommunene i fylket, er det vår klare oppfatning at ingen enkeltkommuner ønsker å stå som ansvarlig kommune for et karantenehotell av dette omfanget. Grunnlaget for dette er frykt for konsekvensene for de ordinære kommunale tjenester, tjenester som allerede er presset etter mer enn et år med ekstraordinær innsats for å håndtere koronapandemien. Det er vår vurdering at det å pålegge nabokommuner ansvaret for å drive karantenehotell med et høyt antall plasser utenfor egen kommunes grense, vil være mer utfordrende. Et slikt pålegg vil i så fall medføre at nabokommuner likevel forplikter Sandefjord kommune til å yte tjenester kommunen må levere etter lov og forskrift.

Covid-19-forskriften § 5f sier at Statsforvalteren skal gjøre flere vurderinger før det eventuelt gis pålegg til en kommune om å etablere plasser på karantenehotell. Statsforvalteren skal blant annet legge vekt på kommunens:

- a. størrelse og egnethet
- b. tilgang på egnede hoteller
- c. geografiske plassering i forhold til grensepasseringssteder
- d. tilgang til helse- og omsorgstjenester.

Sandefjord har ca. 65.000 innbyggere, en god kommuneøkonomi, god kompetanse og et generelt godt tjenestetilbud, jfr. bokstav a. I kommunen ligger konferansesenteret Oslofjord Convention Center med 2500 leiligheter/rom, jfr. bokstav b. Senteret ble benyttet da antall asylsøkere til Norge økte raskt og markant i 2015. Oslofjord har gitt uttrykk for at de vil være i stand til å tre inn oppgaven, hotellet ble innledningsvis brukt som karantenehotell og har dermed erfaring med oppgaven. Oslofjord kan ivareta flere oppgaver kommunen normalt må ivareta, for eksempel transport og veiledning. Sandefjord har en gunstig plassering i forhold til grensepasseringsstedene på Sandefjord lufthavn Torp, Sandefjord fergeterminal, Larvik fergeterminal og Langesund fergeterminal, jfr. bokstav c.

Det må bemerkes at Sandefjord, på bakgrunn av ovennevnte, allerede fra oktober 2020 frivillig har etablert karantenehotellplasser for å håndtere grensepasseringer i egen kommune.

Etter kontakt med kommunen, er det klart at karantenehotell i det skisserte omfang, i tillegg til det antall plasser kommunen allerede har ansvar for, vil kreve omfattende kapasitet i helse- og omsorgstjenestene som Sandefjord kommune klart gir uttrykk for at de ikke har, jfr. bokstav d. Sandefjord kommune har derfor motsatt seg å ha ansvar for et karantenehotell i dette omfang. Med bakgrunn i kapasitetsmangelen kan det stilles spørsmål ved om forskriften gir hjemmel til å pålegge kommunen denne oppgaven. Covid-19 forskriften gir statsforvalter myndighet til å pålegge andre kommuner å etablere karantenehotell innenfor fylket, og i dette ligger det også, slik vi ser det, en hjemmel til å pålegge andre kommuner å bidra med ressurser inn i driften av karantehotellet på Oslofjord, hvis dette skulle vise seg nødvendig. Ved et samarbeid mellom flere kommuner opp mot vilkårene i Covid-19 forskriften § 5 a-d, vil konsekvensene for Sandefjord kommune alene ikke bli like store.

Helsedirektoratet tilbyr støtte gjennom ressursbase for helsepersonell, nasjonalthelsepersonell.no. Statsforvalteren er forberedt på å bistå Sandefjord kommune både i etableringsfasen og i driftsfasen. I dette ligger bistand til kontraktinngåelse, samordning av bistand av helse og omsorgstjenester fra andre



kommuner, og støtte fra statlige forsterkningsressurser slik som Sivilforsvaret, i den utstrekning det er nødvendig for en forsvarlig drift av karantehotellet. Statsforvalteren har kartlagt aktuelle støtteressurser som kan tre inn på kort varsel. Utgifter for kommunen som følge av oppgaven med karantenehotell, dekkes av staten gjennom refusjon.

På denne bakgrunn pålegger vi Sandefjord kommune å opprette inntil 2400 karantenehotellplasser ved Oslofjord Convention Center, utover det tilbudet kommunen allerede har ved andre hoteller. Et slikt pålegg vil som nevnt ovenfor medføre store ulemper for Sandefjord kommune. Ut fra den nasjonale beredskapssituasjonen er det imidlertid nødvendig å få til en rask etablering av et karantenehotell på Oslofjord. Statsforvalter kan pålegge andre kommuner å bidra med ressurser i den utstrekning det er nødvendig for å sikre at Sandefjord kommune fortsatt vil ha et forsvarlig tilbud av helsetjenester i den perioden det er drift på dette karantenehotellet. Etter en totalavveining av alle disse hensynene finner statsforvalter at det er forholdsmessig å pålegge kommunen å etablere et karantenehotell av dette omfanget.

Med hilsen
Statsforvalteren i Vestfold og Telemark

Per Arne Olsen

Dokumentet er elektronisk godkjent

Kopi til:

Direktoratet for samfunnssikkerhet og beredskap Postboks 2014 3103 TØNSBERG
Sigmund Skei
DSB - Beredskap
Jan Helge Kaiser