



Fylkesmannen i Vestland

Vår dato:

02.07.2020

Vår ref:

2018/812

Deres dato:

11.05.2020

Deres ref:

Bybanen Utbygging

Saksbehandler, innvalgstelefon

Magne Nesse, 5557 2335

Endring av tillatelse etter forurensningsloven for utfylling av masser i Store Lungegårdsvann for Bybanen Utbygging

Fylkesmannen i Vestland endrer Bybanen Utbygging sin tillatelse etter forurensningsloven for anleggsarbeider i Store Lungegårdsvann. Tillatt mengde utfyllingsmasser økes med 330 000 m³ til 1 640 000 m³. Endringen kommer som følge av Bergen kommunes reguleringsplan¹ for Store Lungegårdsvann vedtatt i Bystyret 25. juni 2020.

Reguleringsplanen vedtar endret arealbruk der Bergen kommune skal etablere bystrand og øke parkarealet. Denne endringen medfører behov for økt mengde utfylt masser som Bybanen Utbygging kan levere fra overskuddsmasser fra Bybanens tunneller. Hjemmel for endring av tillatelser er gitt i forurensningslovens § 18.

Vi viser til søknad om endring fra Bybanen Utbygging datert 11. mai 2020.

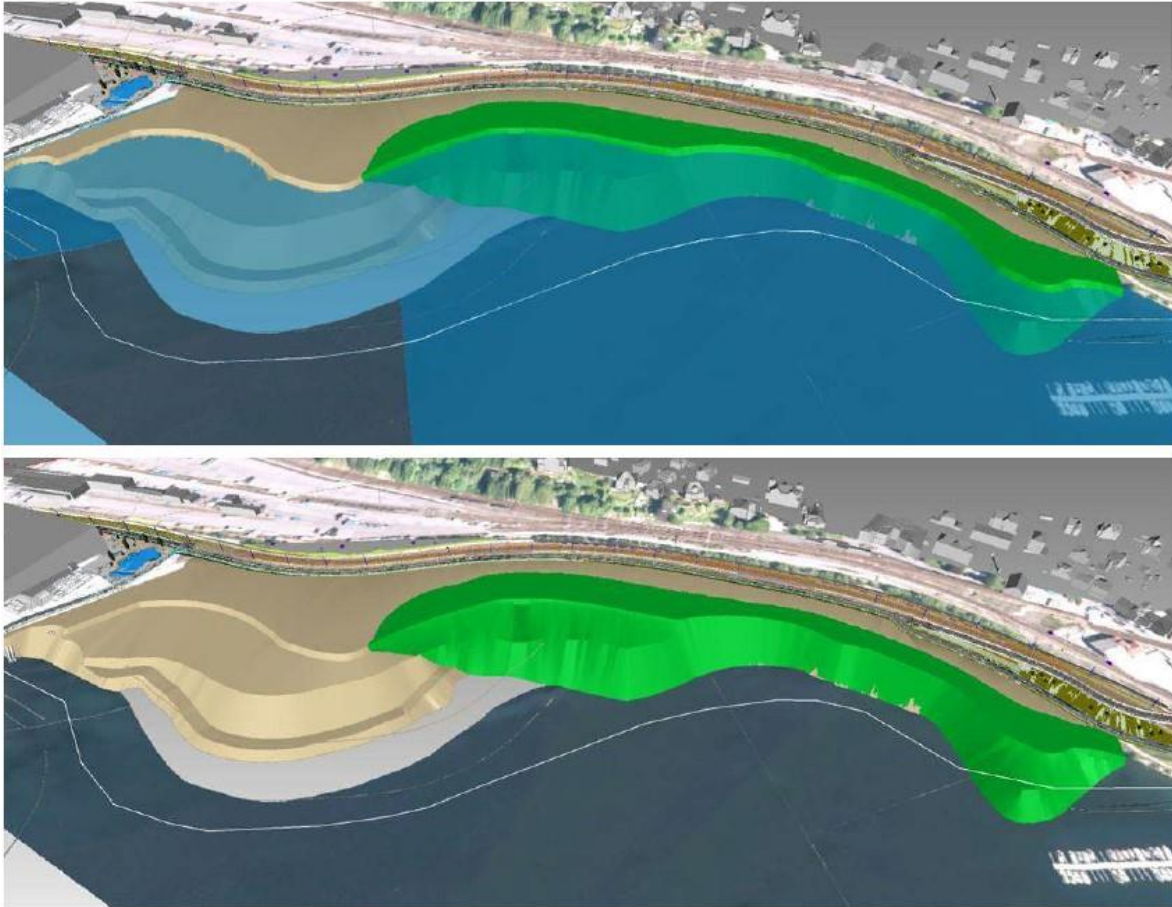
Søknad om endring

Endringen (utfyllingstrinn 3) omfatter at tidligere utfylling av inntil 1 310 000 m³ steinmasser i Store Lungegårdsvann nå økes med 330 000 m³ til totalt 1 640 000 m³ steinmasser. Dette medfører en utvidelse av utfyllingsareal (fotavtrykk) på sjøbunnen, fra 66 dekar (trinn 1 og 2), til knapt 73 dekar. Det omfatter et utfyllingsareal på litt under 14 dekar på land, og knapt 7 dekar i sjø. Utfyllingen under vann vil strekke seg fra fyllingsfot for en ny bystrand, på ca. kote minus 25 (på det dypeste), til kote minus 4 ved topp fylling for ny del av bystrand under vann, til bystrandlinjen på kote 0.

¹ Detaljregulering for Bergenhus gnr. 166, bnr. 1676 mfl. Store Lungegårdsvann Plan-ID 4601_65580000



Oversikt over trinn 3 utfylling i Store Lungegårdsvann (Sweco 2020)



Figur 1. Utsnitt fra Swecos 3D-modell av prosjekterte fyllinger. Trinn 3 fylling for ny bystrand, vises i grønt. Nytt land, mellom kote 0 og 2,5, vises med mørkere grønn skravur og utgjør ca. 14 000 m². Tidligere utfyllingstrinn vises i brunt.

Denne endringen i Store Lungegårdsvann har vært et samarbeid mellom Bergen kommune og Bybanen Utbygging. Formålet er at Bergen kommune vil bygge nytt land for utvidelse av ny bypark (Lungegårdsparken) og etablere ny bystrand med overskuddsmasser fra Bybanens Utbygging sitt anlegg mot Fyllingsdalen. Denne arealdisponeringen ble vedtatt etter plan- og bygningsloven med Bystyrets vedtak datert 25. juni 2020. Fylkesmannen kan som hovedregel ikke gi eller endre tillatelser til anleggsarbeider etter forurensningsloven før arealdisponeringen er vedtatt etter plan- og bygningsloven.

Saksgang

Fylkesmannen behandler søknader i samsvar med forurensningsforskriften kapittel 36 om behandling av tillatelser etter forurensningsloven. På grunn av at tillatelsen vil være av mindre miljømessig betydning, jmfør forurensningsforskriften § 36-9, er søknaden ikke forhåndsvarslet. Tiltaket er også nylig hørt i forbindelse med endringene i reguleringsplanen. Tillatelsen sendes i kopi til Bergen kommune og Renere Havn Bergen til orientering. Vedtaket og søknad blir lagt ut på Fylkesmannens hjemmeside.

Fylkesmannens begrunnelse

Fylkesmannens tillatelse etter forurensningsloven, sist endret 25. november 2019, setter vilkår for å redusere risiko for spredning av forurensninger under anleggsarbeidet. Fylkesmannen har tett oppfølging av tiltaket gjennom jevnlig rapportering og tilsyn. De doble siltgardinene har så langt



fungert som en barriere som holder steinstøv fra utfyllingsmassene og oppvirvlet sediment på plass på innsiden. De to turbiditetsloggerne på utsiden av siltgarden har ikke vist forhøyet partikkelnivå i vannet og har dokumentert at siltgarden fungerer. Sedimentfellene som står nærmere utløpet til Puddefjorden, har så langt ikke vist økt transport av miljøgifter som følge av tiltaket.

Fylkesmannen har i vedtak 2. juli 2020 avslått søknad fra Bybanen Utbygging om å endre fra to siltgardiner til en siltgardin med en i beredskap fordi Fylkesmannen mener at det er viktig å opprettholde den sikringen doble siltgardiner utgjør.

Fylkesmannen mener at den omsøkte endringen ikke medfører noen form for økt risiko som medfører at de avbøtende tiltakene og det kontroll- og overvåkingsregimet som gjelder for tiltaket må endres. De doble siltgardenene kombinert med overvåking av turbiditet på utsiden av siltgardenene vil ha samme risikoreduserende effekt om ytterligere 330 000 m³ fylles ut i Store Lungegårdsvann.

Bergen kommune skal realisere sin plan om bystrand og park ved Store Lungegårdsvann med overskuddsmasser fra Bybanens anlegg mot Fyllingsdalen.

Vedtak

Fylkesmannen endrer tillatelse til utfylling av masser i Store Lungegårdsvann. Endringen er hjemlet i forurensningsloven § 18.

Tillatelsen er gitt på spesifikke vilkår som er listet i eget vedlegg.

Gebyr for saksbehandling

Fylkesmannen tar gebyr for arbeid med tillatelser og kontroll etter forurensningsloven. For arbeidet med tillatelsen skal det betales et gebyr etter sats 6 på 33 300 kroner, for behandling av søknaden, jf. forurensningsforskriften § 39-3, jf. § 39-4. Faktura blir sendt fra Miljødirektoratet. Se forurensningsforskriften kapittel 39 hvis dere vil lese mer om saksbehandlingsgebyret

Endring og omgjøring

Dere plikter å unngå unødvendig forurensning, jf. forurensningsloven § 7. Viser det seg at forurensningsforholdene endrer seg, kan Fylkesmannen med hjemmel i forurensningsloven § 18, endre vilkårene i tillatelsen og sette nye vilkår, og om nødvendig trekke tillatelsen tilbake.

Endringer skal være basert på skriftlig saksbehandling og en forsvarlig utgreiing av saken. At det er gitt tillatelse til forurensning, ekskluderer ikke erstatningsansvar for skade, ulemper eller tap forårsaket av forurensningen, jf. forurensningsloven § 56.



Retten til å klage

Dere har fått endret tillatelse til utfylling av masser på forurenset sjøbunn. Hvis det likevel skulle være noe dere ønsker å klage på, inkludert vedtaket om gebyrsats, kan dere klage til Miljødirektoratet, jf. forvaltningsloven § 28. Fristen for å klage er tre uker etter at dere har mottatt dette brevet. Klagen bør være skriftlig begrunnet, og den skal sendes til Fylkesmannen i Vestland.

Med hilsen

Kjell Kvingedal
miljødirektør

Sissel Storebø
seksjonsleder

Dokumentet er elektronisk godkjent

Vedlegg: Tillatelsens vilkår

Kopi:
Bergen kommune
Renere Havn Bergen ved prosjektleder