



Fylkesmannen  
i Sogn og Fjordane

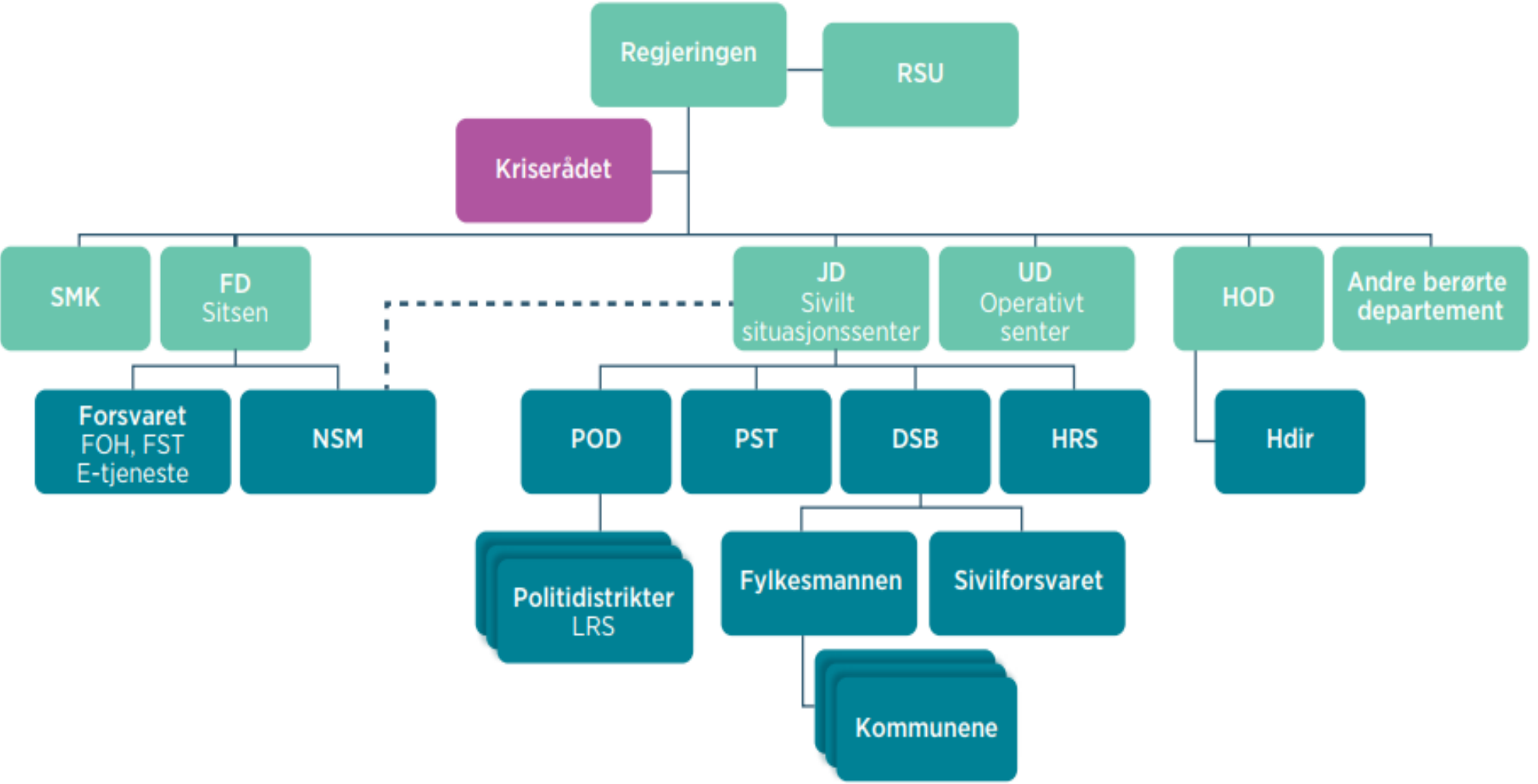
> *til beste for folk, samfunn og livsgrunnlag*

# Øving i fylkesberedskapsrådet

## Premiss 1

- FD er leiardepartement, JD er delegert ansvar for koordinering av sivil sektor
- Overorda retningslinjer for ressursprioritering vert gjort av Regjeringa – beslutningsgrunnlaget skal førebuast av sektorane
- Fylkesmennene i ikkje-okkuperte område har kontakt med sentrale styresmakter
- Kritisk infrastruktur og kritiske samfunnsfunksjonar i okkupert område er ikkje under norsk kontroll





## Premiss 2

Det er knappe ressursar innan mange sektorar, og det gir særleg prioriteringsproblematikk innan:

- Objektsikring
- Personelltryggleik
- Arbeidskraft i sektorar med mykje utanlandsk arbeidkraft (særleg entreprenørar, transport og helse)
- Transport
- Drivstoff
- Politiet



# Totalforsvarskonseptet

- Totalforsvarskonseptet
  - Gjensidig støtte mellom Forsvaret og det sivile samfunn
  - Seven baseline requirements:
    1. Sikre kontinuitet for styresmaktene og kritiske offentlige tenester
    2. Sikre ei robust kraftforsyning
    3. Sikre evna til å handtere ukontrollert flytting av menneske
    4. Sikre robust mat- og vassforsyning
    5. Sikre evna til å handtere masseskadesituasjonar
    6. Sikre robuste sivile kommunikasjonssystem
    7. Sikre robuste transportsystem

# Nasjonalt beredskapssystem

- Samleomgrep for BFF og SBS
- NCRSM – NATO Crisis Respons System Manual
- SBS
  - Krisehandteringsverktøy
  - Beredskapsprinsippa
  - Beredskapstiltak



# HNS-konseptet (vertslandsstøttekonseptet)

## 3.1 Prinsipper

Prinsippene som legges til grunn i konseptet er de de samme som gjelder for arbeidet med samfunnssikkerhet og beredskap nasjonalt og er dermed kjent for alle aktørene i totalforsvaret; ansvar, likhet, nærhet og samvirke.

I tillegg har Norge nye logistikkoperasjoner på forskjellige områder som vil være nyttig for allierte både i planlegging og gjennomføring av operasjoner på norsk jord.

Kost og losji, vaskeritjenester, brøytetjenester, entrepenørtjenester og transporttjenester i tillegg til varer som drivstoff, mat og andre forbruksvarer er andre eksempler på vertslandsstøtte.

Risikovurderinger, sikkerhetsvurderinger og styrkebeskyttelse er også vertslandsstøtte.



tte konsept  
alforsvaret

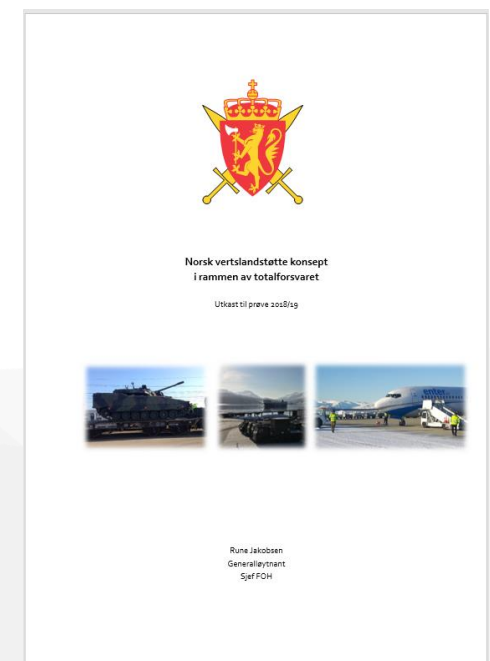
2018/19



sen  
nant

## HNS-konseptet forts.

- Planlegging og gjennomføring av vertslandsstøtte er en del av det sivilt-militære samarbeidet og operasjonaliseres ved FOH.
- Det er Heimevernet som har ansvaret for det daglige lokale samarbeidet med sivile myndigheter og andre relevante aktører innenfor rammen av totalforsvaret.
- HV skal sammen med fylkesmenn skape regionale arenaer for koordinering av vertslandstøtten i alle faser av operasjonen.





## Diskusjonspunkt I

- Kapittel 5 i SBS (full beredskap) er sett i verk. Kva betyr det for korleis styresmaktene utøver oppgåvene sine på regionalt nivå?
- Kva rolle har fylkesberedskapsrådet i handteringa?
  - Vil rådet fungere ved i ein slik situasjon?
  - Manglar det mekanismar, mynde (fullmakter) eller avklaringar av rolle og ansvar?

## Diskusjonspunkt II

- Korleis fungerer etablerte prioriteringsmekanismer på regionalt nivå?
- Fører iverksetjing av full beredskap handlingar som gir negative konsekvensar for handteringa av situasjonen?
- Korleis vert tiltaka sett i verk i eigen sektor?
- Korleis er det mogleg å kommunisere på tvers av sektorar regionalt og lokalt?
- Kva med gradert kommunikasjon?
- Kva konsekvensar kan det få for samvirke på regionalt nivå at det er ulik tilgang til gradert informasjon?

Later  
 Tomorrow  
 Today  
 **NOW**



**CLASSIFIED**



## Beredskapsinstruks for Fylkesmannen

### Særskilte reglar under væpna konflikt, krigsfare og liknande tilhøve:

- *«Sørge for at fylkets ressurser fordeles og utnyttes på en måte som dekker befolkningens behov best mulig.»*
- *«Om nødvendig samordne og prioritere mellom sivile behov og videreformidle ekstra ressurser til kommunen.»*
- *«Bidra til fremskaffing, samordning og prioritering av sivil støtte til Forsvaret.»*
- Fullmakt tilsvarende Regjeringa ved isolasjon eller dersom det hastar sterkt (jf. beredskapslova)
- *«Etter fullmakt frå Kongen gi pålegg til forvaltningsorganer og politiet i fylket og ved behov omgjøre deres avgjørelser.»*

## **Problemstillinger (1):**

- Styring og leiing, inkludert rolla til fylkesberedskapsrådet
- Kommunikasjon og informasjonsdeling

## Melding (e-post) frå DSB til Fylkesmannen



- **«Siste trusselbilde indikerer at Sør-Norge kan bli rammet av et hybrid angrep».**
- **«Det anbefales å be sektormyndigheter og lokale myndigheter om å være åpne for å se på hendelser i egne sektorer og områder i sammenheng med hendelser andre i sektorer og områder».**
- **«Det er viktigere nå enn tidligere å dele informasjon om hendelser innenfor egen sektor og område selv om det umiddelbart ikke fremstår som relevant for andre».**



## Problemstilling (2):

- Ressurstilgang/prioriteringsmekanismer

## Melding (e-post) frå Helsedirektoratet

- **«Det er p.t. voksende utfordringer innen sivil matforsyning, vann/drikkevann, drivstoff og transport».**
- **«Leveranse av legemidler og helsemateriell ut til den utøvende helsetjenesten og sluttbruker er av kritisk karakter».**
- **«Det er viktig med en kartlegging av mulig bortfall av, og mangler i, legemiddelforsyningen».**
- **«Konsekvensene ved mangel på viktige legemidler kan bli svært alvorlig for de pasientgrupper dette berører»**



## Situasjonsrapport frå DSB til Fylkesmannen

- **«Det er mangel på drivstoff. Kun 25 % av en kritisk liten drivstoffbeholdning er tilgjengelig for det sivile»**
- **«Transportinfrastrukturen er mange steder satt ut av funksjon. Det er ingen alternative transportmuligheter for militære veibaserte kjøretøy og utstyr. Per i dag har Forsvaret prioritet»**
- **«Grunnet overfylte sykehus er det behov for transport av pasienter»**





## Situasjonsrapport frå DSB til Fylkesmannen forts.

- **«Det er p.t. trussel om at strømmettet i Oslo og Akershus vil bli angrepet og at kapasiteten vil bli redusert til 25 prosent».**
- **«Kontinuerlig strømforsyning er viktig blant annet for å opprettholde driften av rensesystemene (desinfeksjon) og pumpene som sender vannet ut i ledningsnett.»**



## Matvaremangel – avhengigheter og konsekvenser

DSB, Kriseteam 2

**Mangler på matvarer i hele Norge. Meldinger om uro og hamstring. Hvis et område i tillegg rammes av strøm og/eller ekombortfall kan det forverre situasjonen ytterligere da butikker må stenge. Konsekvensene for befolkningen vil blant annet avhenge av befolkningens egen beholdning av dagligvarer i hjemmet og muligheter for direkte handel med produsenter i nærmiljøet.**

### **Mulig tiltak som bør vurderes**

- Identifisere distribusjonsledd og butikker som har beredskapsløsninger, som for eksempel nødstrøm, og som deretter kan prioriteres med hensyn til transport og kommunikasjonstjenester slik at maten kommer frem til forbruker
- Fylkesmennene må følge opp kommunens ansvar for at for eksempel kommunale sykehjem og andre pleie- og hjelpetrengende får nødvendig matvarer tilkjørt
- Informasjon til befolkningen om:
  - matportalen.no gir blant annet informasjon om hvordan man tilbereder mat, for eksempel når vannet er borte, om holdbarhet og hvordan man kan forlenge denne, hvor mye næring et menneske trenger per dag etc.
  - På sikkerhverdag.no finnes det også råd om hvordan man kan ha en grunnleggende beredskap i krisesituasjoner.
- Undersøke eventuelle begrensninger i import da Norge er avhengig av import av en rekke matvarer



## **Problemstilling (3):**

– Personellressursar/kontiuitetsplanlegging

## Situasjonsrapport frå DSB til Fylkesmannen forts.

- *«I forbindelse med mobiliseringen av relevant frivillig personell ønsker Røde Kors å få avklart i hvilken grad helsepersonell er mobilisert til tjeneste».*
- *«De sektorer som har behov for støtte fra HV (vakt/sikring) må anmode om det i egen linje til departementene. Bistandsinstruksen hjemlet i politilov gjelder kun Forsvarets bistand til politiet».*





Fylkesmannen  
i Sogn og Fjordane

> *til beste for folk, samfunn og livsgrunnlag*

# Evaluering