



Sak: Tilsyn med kommunal beredskapsplikt

Vår dato: 12.12.2019

Vår ref.: 2019/13611 350

Tysnes kommune  
Rådhuset  
5685 UGGDAL

Tilsynsleiar: Haavard Stensvand, fylkesberedskapssjef

## Endeleg rapport etter tilsyn med kommunal beredskapsplikt

### Innleiing

Fylkesmannen gjennomførte 05.11.2019 tilsyn med kommunal beredskapsplikt i Tysnes kommune.

### Heimel, føremål og avgrensingar

Tilsynet vart gjennomført med heimel i [§ 29 i lov av 26. juni 2010 om kommunal beredskapsplikt, sivilbeskyttelse og Sivilforsvaret \(sivilbeskyttelseslova\)](#) og [§ 10 i forskrift om kommunal beredskapsplikt av 22. august 2011](#).

Føremålet var å kontrollere om kommunen etterlever krav i lov og forskrift om oppfølging av kommunal beredskapsplikt, jf. §§ 14 og 15 i sivilbeskyttelseslova og i forskrift om kommunal beredskapsplikt.

Tilsynsrapporten omhandlar dei avvik og forbedringspunkt som vart avdekte under tilsynet. Den gir ikkje ei fullstendig tilstandsvurdering av det arbeidet kommunen gjer på samfunnstryggleiks- og beredskapsarbeid. Den er såleis heller ikkje ei evaluering av evna som kommunen har til å handtere uønskete hendingar.

### Hovudintrykk

Kommunen har eit godt grunnlag for arbeidet med samfunnstryggleik og beredskap m.a. gjennom det omfattande arbeidet med å førebu og gjennomføre den årlege Tysnesfest. Det er til dømes årleg revisjon av planverket i samband med arrangementet, og kommunen har eit tett samarbeid med eksterne beredskapsaktørar. I tillegg har kommunen delteke på øvingar, og har gjort seg erfaringar frå desse som mellom anna har resultert i vedtak om å ta i bruk DSB CIM.

Kommunen har investert i eit nytt system for UMS-varsling som gjev høve til å varsle alle som oppheld seg i definerte geografiske områder. Dette er eit godt tiltak og viser igjen i planen for krisehandtering.

Tysnes kommune tilfredsstillar ikkje alle krava i forskrift om kommunal beredskapsplikt, fordi det er manglar ved det heilskaplege og systematiske samfunnstryggleiks- og beredskapsarbeidet, og fordi den heilskaplege risiko- og sårbarheitsanalysen er mangelfull.



## Deltakarar

Haavard Stensvand, Lene Stavseng og Alfa S. Winge representerte Fylkesmannen.

Kommuneleiinga i Tysnes kommune var med under tilsynet.

Desse vart intervjuja individuelt:

- Kåre Martin Kleppe (ordfører)
- Steinar Dalland (rådmann/beredskapskontakt)

I tillegg til dei ovannemnte, var følgjande med på opningsmøte, fellesintervju og sluttmøte:

- Heidrun Heie, kommunalsjef helse- og sosialsjef
- Aud Kaldefoss, etatssjef oppvekst
- Torfinn Kongsvik, brannsjef/einingsleiar
- Andreas Jacobsen, kst. kommuneoverlege
- Morten Anthonessen, fagansvar plan

## Definisjonar

**Avvik:** Brot på etterleving av krav i lov og forskrift om kommunal beredskapsplikt og forskrifta til denne.

**Merknad:** Funn som Fylkesmannen meiner det er grunn til å peike på for å sikre forbetring i oppfølginga av beredskapsplikta.

## Resultat

**Avvik:**

Følgjande avvik vart avdekt under tilsynet:

### Avvik nr. 1

Kravet til heilskapleg risiko- og sårbarheitsanalyse (ROS-analyse), jf. sivilbeskyttelseslova § 14 og forskrift om kommunal beredskapsplikt §§ 2 og 6, er ikkje tilfredsstilt.

Kommunen har ein ROS-analyse frå 2008 som sist vart revidert i 2016-2017. Heilskapleg ROS-analyse skal oppdaterast i takt med revisjon av kommunedelplanar og ved endringar i risiko- og sårbarheitsbiletet, jf. § 6 i forskrift om kommunal beredskapsplikt.

Den heilskaplege ROS-analysen omtalar og vurderer i for liten grad utfordringar knytt til kritiske samfunnsfunksjonar og tap av kritisk infrastruktur, og kva evne kommunen har til å oppretthalde verksemda si ved uønskete hendingar. Analysen er særleg mangelfull i skildringa av evna som kommunen har til å levere kritiske tenester under ulike typar påkjenningar. Det er òg for lite omtalt kva følgjer uønskete hendingar kan få for kommunen (særleg kva som vert oppgåvene til kommuneleiinga), når det er andre som er primær aktør i handteringa av hendinga. Tiltak som kan verte aktuelle å setje i verk er spesifisert i for liten grad.

Analysen manglar omtale av enkelte relevante risiko- og sårbarheitsfaktorar. Behov for å varsle og evakuere befolkninga under dei ulike uønskete hendingane er i liten grad omtalt i ROS-analysen.



Kartlegginga og analyseprosessen er gjort gjennom tre ulike metodiske tilnærmingar. Manglande samsvar i dei metodiske tilnærmingane gjer det vanskeleg å sjå korleis kommunen har kome fram til konklusjonane. Vi saknar òg konkretisering av hendingar/utfordringar, følgjehendingar og konsekvensar for kritiske samfunnsfunksjonar og infrastruktur.

#### Avvik nr. 2

Kravet til heilskapleg og systematisk samfunnstryggleiks- og beredskapsarbeid, jf. sivilbeskyttelseslova § 14 og forskrift om kommunal beredskapsplikt § 3 og § 9, er ikkje tilfredsstilt.

Kommunen kan ikkje dokumentere langsiktige mål, strategiar, prioriteringar og plan for oppfølging av samfunnstryggleiks- og beredskapsarbeidet, med bakgrunn i den heilskaplege ROS-analysen.

#### **Merknad:**

Følgjande forbetringpunkt vart avdekt under tilsynet:

#### Merknad nr. 1

I planen for krisekommunikasjon bør det gå fram at informasjon under uønskete hendingar òg må nå fram til dei med anna morsmål enn norsk.

## **Dokumentasjon**

Følgande skriftlege dokument er nytta som grunnlag for tilsynet:

- Kommunen sin samfunnsdel
- Kommuneplanen KU og ROS
- Omsynssoner – Kommuneplan
- Planomtale Kommuneplan
- Heilskapleg ROS-analyse
- Plan for KKL
- Plan for smittevern
- Plan for Helse og sosialberedskap
- Plan for livskriser
- Trafikktryggleiksplan
- Hovudplan for VA
- Beredskapsmøte Tysnesfest 2019
- Møte med livskrisegrupper Tysnesfest 2019
- Rapport etter hending Uggdal Vasslag
- Rapport etter Øving Lyneld 2018

I tillegg sendte kommunen over desse dokumenta til Fylkesmannen dagen før tilsynet:

- Opplæringsplan Kommunal kriseleiing
- Administrativ del – Beredskapsplanen
- Operativ del – Beredskapsplanen
- Risikoanalyse 2019
- Tiltakskort 2019