



BIL1DIN AS
Torvstrøvegen 86
7860 SKAGE I NAMDALEN

Saksbehandler, innvalgstelefon
Sigrid Lund Drage, 73 19 92 09

Tillatelse - satellittmottak - kasserte kjøretøy - Tømmermannsgata - Bil1Din AS - Steinkjer

Fylkesmannen gir Bil1Din AS tillatelse etter forurensningsloven til mottak og mellomlagring av kasserte kjøretøy i Tømmermannsgata 3 på Steinkjer. Tillatelsen har en ramme på årlig mottak av 500 kasserte kjøretøy og samtidig lagring av 20 kasserte kjøretøy. Tillatelsen gis på visse vilkår og er gyldig fra dags dato.

Vi viser til søknad av 01.02.2020 om tillatelse etter forurensningsloven til drift av satellittmottak for kasserte kjøretøy. Søknaden beskriver flytting av satellittmottaket for vrakbil fra Jæktskippergata 7 til Tømmermannsgata 3 i Steinkjer kommune.

Vedtak

Fylkesmannen i Trøndelag gir Bil1Din AS tillatelse til mottak og mellomlagring av kasserte kjøretøy som omsøkt på gnr. 197, bnr. 1554 i Steinkjer kommune. Tillatelsen gis i medhold av lov om vern mot forurensninger og om avfall av 13. mars 1981 nr. 6 (forurensningsloven) § 11 jf. § 16. Vedleggene til tillatelsen er også en del av de juridiske kravene. Tillatelsen med tilhørende vilkår er vedlagt.

Redegjørelse

Bil1Din AS (tidligere Namdal Bilopphuggeri AS) driver mottak, mellomlagring og sanering av kasserte kjøretøy på Skage i Overhalla kommune. Der har de drevet med kasserte kjøretøy og utbetaling av vrakpant siden 1977. Bedriften har i dag to mottak utenfor hovedanlegget på Skage, et mottaks og saneringsanlegg i Kometvegen på Verdal kommune og et satellittmottak i Brønnøy kommune. Anlegget på Steinkjer er bedriftens andre satellittmottak.

Bil1Din AS beskriver et samarbeid med Rune Bjørnes AS, og bruk av deres arealer på Nordsileiret i Steinkjer. Fylkesmannen understreker at juridisk ansvarlig for å oppfylle



vilkårene i tillatelsen er gitt Bil1Din AS på de omtalte gårds og bruksnummer, men er ikke betinget av samarbeid med nevnte firma.

Fylkesmannen ser av kontrakten mellom partene Bil1Din AS og Rune Bjørnes Holding AS, at Bil1Din gis anledning til å motta og sluttbehandle vrak på området. Fylkesmannen understreker at denne tillatelsen ikke åpner for sluttbehandling (i betydningen miljøsanering og deleplukking av kasserte kjøretøy) kun satellittmottak (mellomlagring og fjerning av batteri).

Området som skal brukes til mottak er inngjerdet med midlertidige byggegjerder, og det er tilgang til hall med betongdekke og avrenning til oljeutskiller. Permanente gjerder skal monteres høsten 2020. Mottaket skal være åpent på hverdager fra 08-16, og mottaksområdet skal oppfylle tekniske minimumskrav til behandlingsanlegg for kasserte kjøretøy. Bil1Din AS beskriver at batteri skal fjernes fra vraket, før bilen sendes til Skage for deleplukking og en fullstendig miljøsanering. Lasting for uttransport av vrak vil foregå før normal åpningstid, i tidsrommet 06-08, og 1-2 ganger pr mnd. Tidsrommet 06-07 regnes som natt når man tenker på støy, og har strengere støygrense enn tidsrommet 07-16. Fylkesmannen kan pålegge bedriften å varsle naboene om støy før kl 07. Ved klager på støy kan Fylkesmannen pålegge avbøtende tiltak.

Bedriften satte opp en enkel risikovurdering for det første satellittmottaket som ble etablert på Steinkjer (anlegget i Jætkskippergata), den omhandlet blant annet mulig avrenning til grunnen ved anlegget. Fylkesmannen forventer at risikovurderingen oppdateres med lokale forhold i Tømmermannsgata. Risikovurderingen vil bli tema i forbindelse med tilsyn på anlegget.

Høring

Søknaden har vært ute til høring i perioden 22.6.2020 – 1.8.2020. Den ble kunngjort på Fylkesmannens hjemmeside, sendt til kommunen og naboer. Søknaden vil bli kunngjort på Fylkesmannen sin hjemmeside når vedtaket er fattet.

Fylkesmannen har mottatt tre merknader til etableringen i høringsperioden:

Steinkjer kommune viser til merknaden som ble gitt i høringen til satellittmottaket i Jætkskippergata, og gjentar at *kommunen finner at et mottak som beskrevet i søknaden ikke er i strid med gjeldende reguleringsplan for Nordsileiret*. Kommunen beskriver noen premisser de ønsker at Fylkesmannen skal ta med i sine vilkår:

- det settes en øvre grense for antall kjøretøy på maksimalt 25 til enhver tid, slik at området ikke framstår å ha karakter av permanent mottak
- det skal ikke foregå annen demontering enn fjerning av batteri på stedet
- nedpressing og lasting skal som hovedregel foregå innenfor normalarbeidstid
- knusing av glass skal foregå på fast dekke
- det tillates ikke stabling av biler i høyden, dette både av sikkerhetsmessige forhold, og for at aktiviteten ikke skal dominere området
- kjøretøy som har lekkasjer, skal plasseres på fast underlag. Området skal ha avrenning til oljeavskiller



Videre skriver kommunen at: *Disse premissene ble fremmet som nødvendige for å sikre at de forholdene Fylkesmannen ber kommunen rette særskilt oppmerksomhet mot, blir ivaretatt, både hva gjelder grunnvannsforekomsten, støybelastning for området i sin helhet og for naboenes generelle belastning fra industriområdet. Det er derfor viktig at disse premissene fortsatt legges til grunn ved omsøkt flytting av aktiviteten.*

- *Det er ikke satt særskilte mål for luftkvalitet i området.*
- *Det er ikke kjente sårbare dyre- og plantearter i området. Området ligger innenfor regulert område, der arealet er avsatt til industriformål. Den samla belastningen på økosystem var gjenstand for vurdering gjennom reguleringsplanarbeidet.*
- *Omsøkte område er ikke registrert i databasen Grunnforurensning.*

For kommunen er de premissene som ble satt i behandling av opprinnelig søknad fortsatt gyldige premisser, og det forutsettes at disse videreføres også ved flytting av aktiviteten.

Kommunen anser det ikke som aktuelt å stille krav om særskilte tillatelser til påslipp til kommunalt nett fra bedriften, da det legges til grunn at bedriftens internkontrollsystem vil sikre at nødvendig oljeutskiller fungerer etter intensjonen. Det er imidlertid viktig at plassering av oljeutskilleren og tilhørende tank gjøres kjent for kommunen.

J. Aune og H. Skogvold forutsetter at bedriften i hovedsak får samme vilkår som de har i Jætkskippergata og har merknader til to av vilkårene:

Til pkt. 2.3 Anlegg og drift.

Bygningsmessige og tekniske tiltak som kreves for at anlegget kan tas i bruk for den aktiviteten som er nevnt i denne tillatelsen og i samsvar med vilkårene som er gitt her, skal være gjennomført før anlegget tas i bruk. Anlegget skal inngjerdes og holdes avlåst utenom åpningstidene.

Merknad:

Satellittmottaket i Tømmermannsgata 3 er allerede tatt i bruk. Anlegget er ikke inngjerdet og følgelig heller ikke avlåst utenom åpningstid. Slik vi forstår vilkårene må dette være på plass før anlegget tas i bruk.

Til pkt. 2.5 Støy.

Virksomhetens bidrag til utendørs støy ved omkringliggende boliger, sykehus, pleieinstitusjoner, fritidsboliger, utdanningsinstitusjoner, barnehager og rekreasjonsområder skal ikke overskride følgende grenser, målt eller beregnet som frittfeltsverdi (døgnmiddel) ved mest støyutsatte fasade: Dag (kl. 08-16) LpAekv8h 55 dB(A) Støygrensene gjelder all støy fra virksomhetens ordinære aktiviteter, inkludert intern transport på virksomhetsområdet og lossing/lasting av råvarer og produkter. Støy fra bygg- og anleggsvirksomhet og fra ordinær persontransport av virksomhetens ansatte er likevel ikke omfattet av grensene. Ved klager kan det bli aktuelt å be bedriften dokumentere støy fra egen virksomhet ved fremlegging av en støyberegning.

Merknad:

Slik vi forstår vilkårene er det en støygrense på LpAekv8h 55 db(A) i tiden kl. 08-16. Det står intet om støygrense utenfor dette tidsrom, og vi forstår dette slik at det ikke skal foregå støyende virksomhet i anlegget før kl. 08 og etter kl. 16.

Det har ofte forekommet meget støyende virksomhet i anlegget utenfor tiden kl. 08-16, spesielt før kl. 08. Vi har også opplevd sjenerende støy fra virksomhet i anlegget på søn- og helligdager.

Til slutt:

Ellers er det å merke seg at Rune Bjønnes har fortalt at det skal bygges en stor vegg med tak mot Bogavegen. Dette skal bygges i treverk. Det er kommet opp stolper, men det er ikke gjort noe mer. Mangel på slik vegg med tak forsterker støyforstyrrelsen satellittmottaket har når det nå ligger an til permanent plassering nærmere boligfeltet i Bogen.



S. Sexe har sett gjennom søknaden og har *ingen merknader til flyttingen av mottaket.*

Fylkesmannen har i brev av 24.8.2020 bedt Bil1Din AS gi tilbakemelding på innkomne merknader.

Bil1Din AS skriver i sitt svar at de *har sett på situasjonen og løsninger sammen med Rune Bjørnes AS. Rune Bjørnes AS har allerede sikret områdene som benyttes til mottak, lasting og mellomlagring av bilvrak med midlertidige byggegjerder. Og at det er igangsatt arbeide med etablering av permanente gjerder. Dette forsøker ferdigstilt i løpet av høsten 2020.*

Bil1Din skriver at: *Rune Bjørnes AS har etablert godt system for oppsamling av mulig avrenning av olje/diesel/bensin osv. Det er støpt betongplate med avrenning via oljeutskiller fra «Carportene». Carportene skal tettes både i bakvegg og tak for å minimere innsyn og støy.*

Svar til pkt 2.3: *Område vil bli sikret med byggegjerde.*

Svar til pkt 2.5: *Vi kan søke om å få dispensasjon utover ordinere åpningstider 15 ganger i året, vi avventer pris på utførelse på og kle inn Carporter.*

Fylkesmannen tar merknadene, og Bil1Din sitt svar, til etterretning. Fylkesmannen vil gi tillatelse til lasting av vrak i tidsrommet 06-08 to ganger pr mnd, og forventer å bli orientert om etablering av permanente gjerder og carport (støyskjerm). Bil1Din må forholde seg til støygrensene i vilkår 2.5.

Fylkesmannens vurdering

Det følger av forurensningsloven § 7 at hovedregelen er at ingen må «ha, gjøre eller sette i verk» noe som kan medføre fare for forurensning. Hva som forstås som forurensning står i § 6. Etter § 11 har Fylkesmannen som forurensningsmyndighet på angitte områder myndighet til å gi tillatelse til forurensning. Drift av anlegg for mottak av kasserte kjøretøy krever tillatelse etter forurensningsloven. Tillatelse med vilkår blir gitt med hjemmel i forurensningsloven §§ 11 og 16.

Ved avgjørelse av om tillatelsen skal gis, og ved fastsetting av vilkårene, skal Fylkesmannen som forurensningsmyndighet etter forurensningsloven § 11, legge vekt på de fordelene og ulempene som tiltaket vil medføre. Dette innebærer at det må foretas en helhetlig vurdering der både forurensningsmessige hensyn, generelle miljøhensyn og alminnelige samfunnsmessige hensyn tas med i betraktningen. Det følger av både forurensningsloven og tilhørende forskrifter prinsipper som Fylkesmannen som forurensningsmyndighet skal legge til grunn ved behandling av søknad om tillatelser.

I juni 2017 kom Stortingsmelding nr. 45 (2016-2017) om Avfall som ressurs-avfallspolitikk og sirkulær økonomi. Norsk avfallspolitikk skal legge til rette for høy utnyttelse av ressursene i avfallet. En tillatelse etter forurensningsloven vil vanligvis innbefatte frekvensbaserte tilsyn fra forurensningsmyndigheten, rapportering og om nødvendig pålegg/krav til under-søkelse.

I de tilfeller der det foreligger flere regelverk som omhandler samme forhold, er det de strengeste kravene som gjelder.



Reguleringsbestemmelser

Området er i kommuneplanens arealdel satt av til *byggeområde generelt*. Gjeldende reguleringsplan med bestemmelser er «Reguleringsplan for Nordsileiret, reguleringsområde B15», vedtatt av kommunestyret på Steinkjer, (plan-ID 31.8.2005). Det foreligger også en planbeskrivelse, som blant annet gjør rede for tomteutnytting og gesims- og mønehøyde. Fylkesmannen kan ikke se at tiltaket kommer i strid med denne planen. Bil1Din AS må ha dialog med kommunen dersom det er ønske om endringer.

Klimatilpasning

Klimaendringer, særlig økt nedbør og tiårsflom, skal vurderes i miljørisikovurderingen, for eksempel økt forurensningsfare ved at overvann kommer inn på anlegget

Grunnforurensning

Gnr. 197 og bnr. 1554 i Steinkjer kommune er ikke registrert i Miljødirektoratet sin database over eiendommer med forurenset grunn (Grunnforurensningsdatabasen). Fylkesmannen vurderer at den omsøkte aktiviteten sannsynligvis ikke vil medføre grunnforurensning.

Dersom virksomheten har gjort eller i fremtiden gjør undersøkelser på den aktuelle eiendommen, skal funnene registreres i databasen. Dette skal også gjøres dersom det er mistanke om at grunnen er forurenset.

Databasen er nå bygget opp slik at bedriften/bedriftens konsulent selv kan opprette egne lokaliteter og legge inn data. Fylkesmannen får melding om dette og godkjenner innleggingen før denne blir synlig i databasen og eiendomsmatrikkelen. Data leveres på importformat, som finnes på <http://grunnforurensning.miljodirektoratet.no>. Her finnes også oversikt over hvilken informasjon som skal registres i henhold til databasens retningslinjer og nødvendig veiledningsmateriale.

Vurdering etter vannforskriften

Tiltak som medfører fare for forurensning av vann skal vurderes i henhold til vannforskriften, der formålet er å beskytte og om nødvendig forbedre miljøtilstanden i alle elver, innsjøer, grunnvann og kystnære områder. Ifølge vannforskriften § 4-6 skal tilstanden i overflatevann og grunnvann beskyttes mot forringelse, forbedres og gjenopprettes med sikte på at vannforekomstene skal ha minst god økologisk og god kjemisk tilstand.

Vannforskriften § 12 gir åpning for ny aktivitet eller nye inngrep som likevel i en liten grad kan påvirke tilstanden i resipienten negativt. Det kan tillates forringelse fra svært god til god økologisk tilstand forutsatt at visse vilkår er oppfylt.

Virksomheten er vurdert til ikke å komme inn under unntaksbestemmelsene i vannforskriften § 12. Fylkesmannen vurderer det slik at tiltaket er av en slik art at det er mulig å rense eventuelt utslipp slik at bestemmelsen i § 4 i vannforskriften kan overholdes, og målene i forvaltningsplanen kan oppnås.



Vurdering etter naturmangfoldloven

Ifølge naturmangfoldloven § 7 skal prinsippene i lovens §§ 8-12 legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet som berører naturmangfold. Dette innebærer at naturmangfoldlovens prinsipper også må legges til grunn når det gjøres vurdering etter forurensningslovens bestemmelser. Nedenfor følger en vurdering av tiltaket i henhold til lovens retningslinjer.

§ 8 – kunnskapsgrunnlaget

Virksomheten vurderes å ikke ha nevneverdig negativ påvirkning på artenes status. Dersom det oppdages forhold ved driften som kan påvirke miljøtilstanden i nærområdet eller resipienten må bedriften risikovurdere konsekvensen av sin virksomhet og eventuelt gjøre tiltak.

§ 9 – føre-var-prinsippet

Mottaket for kasserte kjøretøy skal drives på en slik måte at utslipp til resipient eller grunn ikke skal forekomme. Dersom det skal gjøres en større kartlegging av grunnvann og overflatevann i området, kan bedriften bli pålagt å bidra til dette.

§ 10 – samlet belastning

Under normale driftsforhold vil det ikke være utslipp til vannforekomsten som gir økt belastning, og dermed ikke gi bidrag til samlet belastning. Steinkjerelva er preget av aktivitet i nærområdet.

§ 11 – kostnadene ved miljøforringelse

Det er tiltakshaver som skal dekke kostnadene ved å hindre eller begrense skade på miljø og naturmangfold som tiltaket volder. Hvis det viser seg at belastningen fra driften blir for stor, må bedriften ta kostnadene med forbedringstiltak.

§ 12 – miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder

Det skal tas utgangspunkt i driftsmetoder, teknikk og lokalisering som ut fra en tidligere, nåværende og fremtidig bruk av naturmangfoldet og økonomiske forhold gis de beste samfunnsmessige resultatene.

Bedriften plikter å redusere sine utslipp så langt dette er mulig uten urimelige kostnader. Anlegget skal benytte best tilgjengelige teknikker så langt som råd, når dette ikke medfører urimelige kostnader.

Konklusjon

Fylkesmannen har vurdert søknaden og opplysningene som har kommet frem under behandlingen og gir Bil1 Din AS tillatelse etter forurensningsloven til virksomhet i Steinkjer som omsøkt og på vedlagte vilkår.

Fylkesmannen har ved avgjørelsen av om tillatelse skal gis og ved fastsetting av vilkårene lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket, sammenholdt med de fordeler



og ulemper som tiltaket vil medføre. Ved fastsetting av vilkårene har Fylkesmannen videre lagt til grunn hva som kan oppnås med best tilgjengelige teknikker.

Frister i tillatelsen

Bedriften må forholde seg til følgende frister i tillatelsen:

Tiltak	Frist	Vilkår
Prøvetaking/analyse fra renseanlegg	1. februar årlig	2.4
Årsrapport	1. februar årlig	2.15

Ansvarsforhold

Bil1Din AS er ansvarlig for at anlegget drives i henhold til denne tillatelsen. Brudd på utslippstillatelsen er straffbart etter forurensningsloven §§ 78 og 79.

Denne tillatelsen fritar ikke Bil1Din AS for å innhente nødvendige tillatelser fra andre sider av virksomheten, som for eksempel arbeidsmiljø, mattrygghet, brann- og eksplosjonsvern med mer.

Denne tillatelsen fritar ikke Bil1Din AS for erstatningsansvar etter de alminnelige erstatningsregler, jf. forurensningsloven § 10 andre ledd. At forurensning er tillatt utelukker ikke erstatningsansvar for skade, ulempe eller tap forårsaket av forurensningen, jf. forurensningsloven § 56.

Det kan foretas endringer i denne tillatelsen i medhold av forurensningsloven § 18. Krav om endringer kan stilles både fra forurensningsmyndighetene og fra bedriften. En eventuell endringssøknad skal foreligge i god tid før endringen ønskes gjennomført. Tillatelsen kan tilbakekalles eller endres, jf. forurensningsloven § 18.

Regelhjelp

For informasjon om regler som kan være aktuelle for virksomheten/bedriften, viser vi til Miljødirektoratet sine hjemmesider www.miljodirektoratet.no.

Miljødirektoratet driver nettstedet www.avfallsdeklarering.no for registrering av innlevert eller mottatt farlig avfall. Bedriften må etablere en elektronisk profil for å kunne deklare. Miljødirektoratet har utarbeidet «Brukerveiledning til avfallsdeklarering.no» (N-255 | 2015), tilgjengelig på www.miljodirektoratet.no.

Gebyr

Bil1Din AS er i brev av 22.6.2020 varslet om gebyr for Fylkesmannens saksbehandling.

På bakgrunn av de opplysninger som bedriften har gitt i søknaden, er bedriften plassert i gebyrsats 8, jf. forurensningsforskriften § 39-3, jf. § 39-4. Det betyr at bedriften skal betale et gebyr på kr 9900,- for saksbehandlingen. Faktura med innbetalingsblankett ettersendes fra Miljødirektoratet. Gebyret forfaller til betaling 30 dager etter fakturadato.



Vedtak om gebyrsats kan påklages til Miljødirektoratet innen 3 uker etter at dette brevet er mottatt, jf. forurensningsforskriften § 41-5. Eventuell klage bør begrunnes og skal sendes til Fylkesmannen. Klagen gis ikke oppsettende virkning, og det fastsatte gebyr må derfor betales i samsvar med ovenstående. Hvis Miljødirektoratet imøtekommer klagen, vil det overskytende beløp bli refundert.

Klageadgang

Vedtaket kan påklages til Miljødirektoratet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra underretning om vedtak er kommet frem eller fra vedkommende fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til Fylkesmannen.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. Fylkesmannen eller Miljødirektoratet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages.

Innsyn

Med visse begrensninger har partene rett til å se sakens dokumenter. Nærmere opplysninger om dette fås ved henvendelse til Fylkesmannen.

Med hilsen

Marit Lorvik (e.f.)
seksjonsleder
Klima- og miljøavdelingen

Sigrid Lund Drage
seniorrådgiver
Klima- og miljøavdelingen

Dokumentet er elektronisk godkjent

Kopi til:

Bil1Din AS ved A.

Greftegreff

Stein Sexe

Steinkjer kommune

RUNE BJØRNES AS

Jens Einar Aune

Bogavegen 51

Postboks 2530

Tømmermannsgata 3

Bogavegen 57

7725 STEINKJER

7729 STEINKJER

7725 STEINKJER

7725 STEINKJER