



Innherred Renovasjon IKS
Russervegen 10
7652 VERDAL

Vår dato: 13.09.2018
Vår ref.: 2018/545

Deres dato: 08.09.2017
Deres ref.: OSKFRA 2017/243

Tillatelse - Inderøy gjenbrukstorg - Røvik - Innherred Renovasjon IKS - Inderøy kommune

Fylkesmannen gir Innherred Renovasjon IKS tillatelse etter forurensningsloven til mottak og mellomlagring av avfall på Inderøy gjenbrukstorg. Tillatelsen har en ramme på årlig mottak av 3450 tonn og samtidig lagring av 1160 tonn avfall.

Tillatelsen gis på visse vilkår og er gyldig fra dags dato.

Vedtaket kan påklages.

Vi viser til søknad av 08.09.2017 om tillatelse etter forurensningsloven til virksomhet.

Vedtak

Fylkesmannen i Trøndelag gir Innherred Renovasjon IKS tillatelse til mottak og mellomlagring av avfall som omsøkt på gnr. 14, bnr. 20 i Inderøy kommune. Tillatelsen gis i medhold av vern mot forurensninger og om avfall av 13. mars 1981 nr. 6 (forurensningsloven) § 11 jf. § 16. Vedleggene til tillatelsen er også en del av de juridiske kravene. Tillatelsen med tilhørende vilkår er vedlagt.

Redegjørelse

Inderøy Renovasjon IKS (IR) viser til kommunens plikt til innsamling av innbyggernes husholdningsavfall og ønsker å etablere et mottak som kan ivareta behovene de neste 20-30 årene. Dette kommunale mottaket (gjenbrukstorget) er tiltenkt på gnr. 14, bnr. 20 (Utøyvegen 500 / Røvik) i Inderøy kommune, og skal erstatte gjenbrukstorget på Røra og Haugagruva i Mosvik. Det omsøkte området er ca. 15 dekar. I henhold til forurensningsloven § 29 første ledd kreves det tillatelse etter forurensningsloven for slike anlegg.

Postadresse:
Postboks 2600
7734 Steinkjer
fmlpost@fylkesmannen.no

Besøksadresse:
Steinkjer: Strandveien 38
Trondheim: Prinsensgt 1
www.fylkesmannen.no/trondelag

Telefon:
74 16 80 00
Org.nr.:
974 764 350

Saksbehandler:
Ida Frøya Svendsen
Telefon:
+47 74168055

IR planlegger bemannet åpningstid tirsdag og torsdag kl. 12.00-19.00. Ved behov kan det være aktuelt med tre dager, samt lørdagsåpent i høysesongen (vår og høst). Ifølge IR vil det ikke foregå sammenhengende maskinelt arbeid på anlegget. Lasting, lossing, henting av avfall og sammenskyvning av avfall vil primært skje i tidsperioden 07.00-20.00 på hverdager. Det planlegges å stasjonere en mindre hjullaster på anlegget, som vil bli brukt i kortere perioder. Inn- og uttransport av avfall vil utføres av transportører og mottaksaktører som IR har avtale med, på bestilling av betjeningen på gjenbrukstorget. På grunn av trafikksikkerhetshensyn vil de fleste tømminger skje utenom åpningstid. Brøyting, strøing og kosting av strøsand vil hovedsakelig utføres av ekstern entreprenør.

Det søkes om mellomlagring av diverse husholdningsavfall, farlig avfall, samt mindre mengder næringsavfall. Avfallsfraksjoner- og mengder som ønskes lagret på det nye gjenbrukstorget er basert på tall fra de to eksisterende gjenbrukstorgene i 2016. Disse er opplistet i søknadsskjemaet.

IR oppgir at hovedmengden av avfall vil mellomlagres i containere, utstyrt med tak eller lokk. Det planlegges bilrampe med plass til inntil 14 containere. I tillegg avsettes plass for å lagre flere byttecontainere inne på anlegget. Trevirke, kvister og greiner, jord og sand, hageavfall, innpakket asbest på pall og hvitevarer vil bli lagret utendørs på asfalt i separate betonglommer. Farlig avfall og blandet elektrisk og elektronisk avfall (EE-avfall) planlegges mellomlagret innendørs i uisolert kaldlager. Anlegget vil bli inngjerdet og avlåst med port.

I innkjøringen til gjenbrukstorget er det planlagt etablering av returpunkt for hytterrenovasjon, med døgkontinuerlig tilgang for hytteabonnenter.

Det vil bli etablert separat pauserom og sanitæranlegg i egen brakk/kontainer inne på anlegget. Sanitæranlegget tilkobles lukket septiktank, dimensjonert for årlig tømming. Hele arealet vil bestå av asfaltert og støpt dekke, ifølge søknaden.

Ifølge IR vil virksomheten ikke ha utslipp til vann, unntatt overvann fra asfaltert areal. Overvann er tenkt ledet til terreng/bekk i henhold til vedlagt VA-plan (skisse).

Det er i søknaden presentert en risikovurdering med beskrivelse av tiltak som skal bidra til en miljøforsvarlig drift av det nye anlegget. IR har også oppsummert hvilke driftsrutiner som er aktuelle på gjenbrukstorget. Her fremkommer blant annet at ansatte skal kontrollere avfallssorteringen, holde orden og drive kundeveiledning. IR har avtale med eksternt firma for overvåking og bekjempelse av skadedyr på anlegget.

Høring

Søknaden har vært ute til høring i perioden 23.01.2018 – 28.02.2018. Den ble kunngjort på Fylkesmannens hjemmeside, hos kommunen, i Inderøyningen og Trønder-Avisa, og tilsendt sektormyndigheter og naboer. Vi har ikke mottatt noen merknader i høringsperioden.

Fylkesmannens vurdering

Det følger av forurensningsloven § 7 at hovedregelen er at ingen må «ha, gjøre eller sette i verk» noe som kan medføre fare for forurensning. Hva som forstås som forurensning fremgår av § 6. Etter § 11 har Fylkesmannen som forurensningsmyndighet på angitte områder myndighet til å gi tillatelse til forurensning. Kommunen har, i henhold til forurensningsloven § 29 tredje ledd, plikt til å motta husholdningsavfall. Drift av avfalls- og gjenvinningsanlegg krever tillatelse etter forurensningsloven. Tillatelse med vilkår blir gitt med hjemmel i forurensningsloven §§ 11, 29 og 16.

Ved avgjørelse av om tillatelsen skal gis, og ved fastsetting av vilkårene, skal Fylkesmannen som forurensningsmyndighet etter forurensningsloven § 11, legge vekt på de fordelene og ulempene som tiltaket for øvrig vil medføre. Dette innebærer at det må foretas en helhetlig vurdering der både forurensningsmessige hensyn, generelle miljøhensyn og alminnelige samfunnsmessige hensyn tas med i betraktningen. Det følger av både forurensningsloven og tilhørende forskrifter prinsipper som Fylkesmannen som forurensningsmyndighet skal legge til grunn ved behandling av søknad om tillatelser.

I juni 2017 kom Stortingsmelding nr. 45 (2016-2017) om Avfall som ressurs-avfallspolitikk og sirkulær økonomi. Norsk avfallspolitikk skal legge til rette for høy utnyttelse av ressursene i avfallet og trygg håndtering av farlig avfall. En forutsetning for gjennomføring av denne avfallspolitikken er at det finnes anlegg som tilbyr ulike løsninger for gjenvinning og behandling av avfall. Aktiviteten som IR har søkt om er i tråd med de nasjonale målene for avfallshåndtering.

Gjennom EUs industriutslippsdirektiv (IED) er forurensede virksomheter pålagt å begrense forurensningen, blant annet gjennom å bruke de beste tilgjengelige teknikker (BAT – best available techniques). Hva som er BAT for avfallsanlegg ble vedtatt 10.08.2018, og skal tas i bruk i Norge i 2022. Miljødirektoratet har opprettet en gruppe for å jobbe med implementering og se på om gjeldende regelverk i Norge er i tråd med det nye regelverket fra EU.

Inderøy gjenbrukstorg er omfattet av IED fordi tillatelsen gir rom for å mellomlagre mer enn 50 tonn farlig avfall samtidig. Avhengig av Miljødirektoratets arbeid kan det komme nye krav for gjenbrukstorget i 2022.

En tillatelse etter forurensningsloven vil vanligvis innbefatte frekvensbaserte tilsyn/kontroller fra forurensningsmyndigheten, rapportering og om nødvendig pålegg/krav til undersøkelse.

I de tilfeller der det foreligger flere regelverk som omhandler samme forhold, er det de strengeste kravene som gjelder.

Reguleringsbestemmelser

Lokaliseringen og etableringen (reguleringsplanen) av gjenbrukstorget har vært utredet, på offentlig høring, og oppe til politisk behandling i Inderøy kommune. Området er i kommuneplanens arealdel avsatt til LNF-område. Gjeldende reguleringsplan med bestemmelser er «Inderøy gjenbrukstorg» (plan-ID 2016001), vedtatt av kommunestyret 24.06.2016. Lokaliteten er regulert til renovasjonsanlegg, med kjøreveg, grøntareal, vegetasjonsskjerm og noe landbruksformål. Det foreligger også en planbeskrivelse, som blant annet gjør rede for naturverdier, grunnforhold, kulturmiljø, vegsystem og trafikkforhold, samt vann og avløp.

Fylkesmannen kan ikke se at tiltaket kommer i strid med reguleringsplanen. IR må ha dialog med kommunen dersom det er ønske om endringer.

Støy

I planbestemmelse nr. 2.1 er det fastsatt støygrenser i henhold til forurensningsforskriften § 30-7 (tilsvarende forurensninger fra produksjon av pukk, grus, sand og singel). Det står videre at området skal tilfredsstillende støykrav i «Veileder til retningslinje for behandling av støy i arealplanlegging» (T-1442).

IR har oppgitt konteinerskifte, lasting med kran og sammenskyvning av avfall som mulige støykilder. Alle disse opplyses å være av kortvarig karakter. Det er ikke utført noen støyvurdering eller beregning i forbindelse med etablering av virksomheten. Anlegget er planlagt med skjermvoller mot nord og øst. IR må holde seg innenfor støykravene som er satt i vilkårene i denne tillatelsen.

Dersom det blir klager på støy, kan forurensningsmyndigheten kreve støyberegninger, utslippsmålinger, og/eller målinger av støynivået i omgivelsene, for virksomhetens regning.

Utslipp til luft

IR har ikke identifisert noen kilder som medfører utslipp til luft. Generelt vurderes gjenbrukstorg å ha lite potensiale for klimagassutslipp. Unødvendig kjøring på området må unngås, også for å unngå støvutslipp. Ifølge søknaden vil IR legge til rette for spyling av utearealer for å redusere støv fra strøsand om våren. Behandling av avfall, for eksempel i form av kverning av trevirke, skal ikke foregå på anlegget og vil redusere risikoen for utslipp av støv. IR har oppgitt forråtnelse av hageavfall som mulig kilde til sjenende lukt til omgivelsene. Dette kan, ifølge IR, unngås ved å

lagre fraksjonen i containere med lokk. I tillegg anses avstanden til nærmeste bebyggelse som en risikoreduserende barriere. Da det skal mottas organisk, nedbrytbart avfall (matavfall) i begrenset omfang (hytterenovasjon), anser vi også potensialet for luktutslipp som lite nevneverdig.

Det er i tillatelsen stilt krav om at utslipp til luft, herunder lukt og støv, til enhver tid skal holdes så lav som mulig. Dersom det blir klager på utslipp til luft, kan forurensningsmyndigheten kreve utslippsmålinger eller lignende for virksomhetens regning.

Grunnforurensning

Gnr. 14 og bnr. 20 i Inderøy kommune er ikke registrert i Miljødirektoratets database over eiendommer med forurenset grunn (Grunnforurensningsdatabasen). Fylkesmannen vurderer at den omsøkte aktiviteten sannsynligvis ikke vil medføre grunnforurensning.

Dersom virksomheten har gjort eller i fremtiden gjør undersøkelser på den aktuelle eiendommen, skal funnene registreres i databasen. Dette skal også gjøres dersom det er mistanke om at grunnen er forurenset.

Databasen ble endret i 2017 og er nå bygget opp slik at bedriften/bedriftens konsulent selv kan opprette egne lokaliteter og legge inn data. Fylkesmannen får melding om dette og godkjenner innleggingen før denne blir synlig i databasen og eiendomsmatrikkelen. Data leveres på importformat, som finnes på <http://grunnforurensning.miljodirektoratet.no>. Her finnes også oversikt over hvilken informasjon som skal registres i henhold til databasens retningslinjer og nødvendig veiledningsmateriale.

Vurdering etter vannforskriften

Tiltak som medfører fare for forurensning av vann skal vurderes i henhold til vannforskriften, der formålet er å beskytte og om nødvendig forbedre miljøtilstanden i alle elver, innsjøer, grunnvann og kystnære områder. Ifølge vannforskriften § 4-6 skal tilstanden i overvann og grunnvann beskyttes mot forringelse, forbedres og gjenopprettes med sikte på at vannforekomstene skal ha minst god økologisk og god kjemisk tilstand.

Vannforskriften § 12 gir åpning for ny aktivitet eller nye inngrep som likevel i en liten grad kan påvirke tilstanden i resipienten negativt. Det kan tillates forringelse fra svært god til god økologisk tilstand forutsatt at visse vilkår er oppfylt.

I Vann-Nett er det ingen registrerte vannforekomster i umiddelbart nærhet til virksomheten med kjent status. Det registrerte er Trondheimsfjorden, som har status nasjonal laksefjord. Virksomheten har ikke tillatelse til utslipp i vannforekomsten. IR

har opplyst at overvann vil bli ledet til terreng/bekk. Øvrig utslippskilder skal lagres på fast eller tett dekke, med mulighet for oppsamling.

Virksomheten er vurdert til ikke å komme inn under unntaksbestemmelsene i vannforskriften § 12. Fylkesmannen vurderer det slik at tiltaket er av en slik art at det er mulig å rense eventuelt utslipp slik at bestemmelsen i § 4 i vannforskriften kan overholdes, og målene i forvaltningsplanen kan oppnås.

Vurdering etter naturmangfoldloven

Ifølge naturmangfoldloven § 7 skal prinsippene i lovens §§ 8-12 legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet som berører naturmangfold. Dette innebærer at naturmangfoldlovens prinsipper også må legges til grunn når det gjøres vurdering etter forurensningslovens bestemmelser. Nedenfor følger en vurdering av tiltaket i henhold til lovens retningslinjer.

§ 8 – kunnskapsgrunnlaget

Det er ikke gjennomført spesifikke naturfaglige feltundersøkelser av planområdet. I planbeskrivelsen fremgår at området tidligere bestod av plantet granskog, men etter at tømmeret ble tatt ut har området i helhet vært hogstfelt og fremstår uten noen spesielle verdier for biologisk mangfold. Områdene rundt består i stor grad av oppdyrket mark og plantet skog. Det er ikke registrert naturverdier på anleggsområdet. I henhold til Naturbase er det i nærliggende område observert fugleart med rødlistestatus nært truet (NT). Det forventes ordinære viltforekomster i området rundt, som er representativt for disse delene av regionen. Ifølge planbeskrivelsen kommer planområdet ikke i kontakt med noe vannforekomster som kan ha betydning for biologisk mangfold.

Virksomheten vurderes å ikke ha nevneverdig negativ påvirkning på artenes status. Dersom det oppdages forhold ved driften som kan påvirke miljøtilstanden i nærområdet eller resipienten må bedriften risikovurdere konsekvensen av sin virksomhet og eventuelt gjøre tiltak.

Bedriften kan bli pålagt å kartlegge både økologisk og kjemisk status på vannkvaliteten i grunnvann og resipient.

§ 9 – føre-var-prinsippet

Gjenbrukstorget skal drives på en slik måte at utslipp til resipient eller grunn ikke skal forekomme. Forurenset vann skal samles opp eller ledes til renseanlegg i henhold til vilkårene i tillatelsen. Dersom det skal gjøres en større kartlegging av grunnvann og overvann i området, kan bedriften bli pålagt å bidra til dette. Det kan også bli aktuelt å kreve ytterligere rensing dersom det avdekkes behov for det. Med dette mener Fylkesmannen at risikoen for irreversibel skade på naturmangfoldet i nærområdet/vannforekomsten over tid skal være liten.

§ 10 – samlet belastning

Under normale driftsforhold vil det ikke være utslipp til vannforekomsten som gir økt belastning, og dermed ikke gi bidrag til samlet belastning. Fjorden og nærliggende bekk kan likevel være preget av aktivitet i nærområdet. Det kan bli aktuelt å pålegge overvåking dersom miljøtilstanden forverres i vannforekomsten. Resultatene fra en eventuell overvåking/kartlegging vil bli vurdert med tanke på behov for ytterligere rensing eller bortføring av overvann og diffuse utslipp.

§ 11 – kostnadene ved miljøforringelse

Det er tiltakshaver som skal dekke kostnadene ved å hindre eller begrense skade på miljø og naturmangfold som tiltaket volder. Hvis det viser seg at belastningen fra driften blir for stor, må bedriften ta kostnadene med forbedringstiltak.

§ 12 – miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder

Det skal tas utgangspunkt i driftsmetoder, teknikk og lokalisering som ut fra en tidligere, nåværende og fremtidig bruk av naturmangfoldet og økonomiske forhold gis de beste samfunnsmessige resultatene.

Bedriften plikter å redusere sine utslipp så langt dette er mulig uten urimelige kostnader. Anlegget skal benytte best tilgjengelige teknikker så langt som råd, når dette ikke medfører urimelige kostnader.

Konklusjon

Fylkesmannen har vurdert søknaden og opplysningene som har fremkommet under behandlingen og gir IR tillatelse etter forurensningsloven til virksomhet på Inderøy som omsøkt og på vedlagte vilkår.

Fylkesmannen har ved avgjørelsen av om tillatelse skal gis og ved fastsetting av vilkårene lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket, sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket vil medføre. Ved fastsetting av vilkårene har Fylkesmannen videre lagt til grunn hva som kan oppnås med best tilgjengelige teknikker.

Frister i tillatelsen

Bedriften må forholde seg til følgende frister i tillatelsen:

Tiltak	Frist	Vilkår
Årsrapport	1. mars årlig	10

Fastsetting av risikoklasse

Ved vurdering av risikoklasse skal det tas hensyn til de faktiske utslippene og til potensialet for utslipp ved uhell eller lignende.

Virksomheten skal ikke generere utslipp, men har et visst potensiale for forurensning til omgivelsene form av flygeavfall, støy, lukt og støv. Det er svært viktig at virksomheten har gode rutiner for å forhindre dette.

Virksomheten plasseres i risikoklasse 3, noe som blant annet medfører regelmessig tilsyn fra forurensningsmyndigheten.

Ansvarsforhold

Innherred Renovasjon IKS (IR) er ansvarlig for at anlegget drives i henhold til denne tillatelsen. Brudd på utslippstillatelsen er straffbart etter forurensningsloven §§ 78 og 79.

Denne tillatelsen fritar ikke IR for å innhente nødvendige tillatelser fra andre sider av virksomheten, som for eksempel arbeidsmiljø, mattrygghet, brann- og eksplosjonsvern med mer.

Denne tillatelsen fritar ikke IR for erstatningsansvar etter de alminnelige erstatningsregler, jf. forurensningsloven § 10 andre ledd. At forurensning er tillatt utelukker ikke erstatningsansvar for skade, ulempe eller tar forårsaket av forurensningen, jf. forurensningsloven § 56.

Det kan foretas endringer i denne tillatelsen i medhold av forurensningsloven § 18. Krav om endringer kan stilles både fra forurensningsmyndighetene og fra bedriften. En eventuell endringsøknad skal foreligge i god tid før endringen ønskes gjennomført. Tillatelsen kan tilbakekalles eller endres, jf. forurensningsloven § 18.

Regelhjelp

For informasjon om regler som kan være aktuelle for virksomheten/bedriften, viser vi til Miljødirektoratets hjemmesider www.miljodirektoratet.no og www.miljokommune.no, samt nettstedet www.regelhjelp.no.

Miljødirektoratet driver nettstedet www.avfallsdeklarering.no for registrering av innlevert eller mottatt farlig avfall. Bedriften må etablere en elektronisk profil for å kunne deklare. Miljødirektoratet har utarbeidet «Brukerveiledning til [avfallsdeklarering.no](http://www.avfallsdeklarering.no)» (N-255|2015), tilgjengelig på www.miljodirektoratet.no.

Gebyr

Innherred Renovasjon IKS er i brev av 23.01.2018 varslet om gebyr for Fylkesmannens saksbehandling. Fylkesmannen har ikke mottatt noen kommentarer på dette varselet.

På bakgrunn av de opplysninger som bedriften har gitt i søknaden, er bedriften plassert i gebyrsats 6, jf. forurensningsforskriften § 39-3, jf. § 39-4. Det betyr at bedriften skal betale et gebyr på kr 26 200 for saksbehandlingen. Faktura med innbetalingsblankett ettersendes fra Miljødirektoratet. Gebyret forfaller til betaling 30 dager etter fakturadato.

Vedtak om gebyrsats kan påklages til Miljødirektoratet innen 3 uker etter at dette brevet er mottatt, jf. forurensningsforskriften § 41-5. Eventuell klage bør begrunnes og skal sendes til Fylkesmannen. Klagen gis ikke oppsettende virkning, og det fastsatte gebyr må derfor betales i samsvar med ovenstående. Hvis Miljødirektoratet imøtekommer klagen, vil det overskytende beløp bli refundert.

Klageadgang

Vedtaket kan påklages til Miljødirektoratet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra underretning om vedtak er kommet frem eller fra vedkommende fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til Fylkesmannen.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. Fylkesmannen eller Miljødirektoratet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages.

Innsyn

Med visse begrensninger har partene rett til å se sakens dokumenter. Nærmere opplysninger om dette fås ved henvendelse til Fylkesmannen.

Nedleggelse av gjenbrukstorgene på Røra og Haugagruva

IR har orientert om forholdene knyttet til nedleggelsen av eksisterende gjenbrukstorg i Inderøy, henholdsvis Røra og Haugagruva. Dette vil bli fulgt opp som egen sak.

Med hilsen

Bjørnar Wiseth (e.f.)
Direktør
Klima- og miljøavdelingen

Ida Frøya Svendsen
ingeniør
Klima- og miljøavdelingen

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen underskrift

Kopi med vedlegg til:

Statens vegvesen Region midt	Postboks 2525	6404	MOLDE
Arne Stokke	Utøyvegen 460	7670	INDERØY
Trøndelag fylkeskommune	Fylkets hus, Postboks 2560	7735	STEINKJER
Arbeidstilsynet Midt-Norge	Postboks 4720 Torgard	7468	TRONDHEIM
Brannversenet Midt IKS	Postboks 2033	7707	STEINKJER
Svein Røvik	Utøyvegen 475	7670	INDERØY
Svein Kvam	Kvamsholmen 3 B	7670	INDERØY
Ståle Jørstad	Utøyvegen 430 A	7670	INDERØY
Asbjørn Ferstad	Utøyvegen 473 B	7670	INDERØY
Inderøy kommune	Vennalivegen 7	7670	INDERØY
Bjørn Tore Olsen Wolan	Rostadvegen 68	7670	INDERØY