



Fylkesmannen i Trøndelag

Trööndelagen fylhkenåлма

Vår dato:

29.08.2019

Vår ref:

2019/4597

Deres dato:

25.3.2019

Deres ref:

M. Tevik

Ragn Sells AS avd Midt-Norge
Postboks 453
1471 LØRENSKOG

Saksbehandler, innvalgstelefon
Sigrid Lund Drage, 73 19 92 09

Tillatelse - omlasting av avfall - Årbogen Transport AS - Ragn Sells AS - Åfjord kommune

Fylkesmannen gir Ragn Sells AS avd Midt-Norge tillatelse etter forurensningsloven til omlasting og mellomlagring av avfall på Kleivan industriområde. Tillatelsen har en ramme på årlig omlasting av 639 tonn og samtidig lagring av 90 tonn avfall.

Tillatelsen gis på visse vilkår og er gyldig fra dags dato.

Vi viser til søknad av 25.3.2019 om tillatelse etter forurensningsloven til drift av omlastingsanlegg.

Vedtak

Fylkesmannen i Trøndelag gir Ragn Sells AS avd Midt-Norge tillatelse til omlasting og mellomlagring av avfall som omsøkt på gnr. 58, bnr. 277 og 313 i Åfjord kommune. Tillatelsen gis i medhold av vern mot forurensninger og om avfall av 13. mars 1981 nr. 6 (forurensningsloven) § 11 jf. § 16. Vedleggene til tillatelsen er også en del av de juridiske kravene. Tillatelsen med tilhørende vilkår er vedlagt.

Redegjørelse

Årbogen Transport AS og Ragn Sells AS avd Midt-Norge søker om å etablere at omlastingsanlegg på Kleivan Industriområde, Norddalsveien 95 i Åfjord kommune. Eiendommen er eid av Årbogen Eiendom og regulert til industri. Området som skal brukes til omlasting skal ha tett dekke, og veggelementer i betong.

E-postadresse:
fmtlpost@fylkesmannen.no
Sikker melding:
www.fylkesmannen.no/melding

Postadresse:
Postboks 2600
7734 Steinkjer

Besøksadresse:
Strandveien 38, Steinkjer
Prinsens gt. 1, Trondheim

Telefon: 74 16 80 00
www.fylkesmannen.no/tl

Org.nr. 974 764 350



Hjullasteren som brukes til håndtering av avfallet skal ha vekt slik at det er kontroll på mengder avfall inn og ut av anlegget.

Fraksjoner som skal håndteres er restavfall uten matavfall, rent og blandet trevirke (ikke impregnerert), papp, papir og metaller. Avfall kan mellomlagres i containere.

Alle lass som kommer inne på anlegget skal registreres. Driftstiden er beskrevet til vanlig arbeidsdag, 07-16. Anlegget skal være utilgjengelig for uvedkommende utenfor åpningstid.

Høring

Søknaden har vært ute til høring i perioden 13.6.2019 – 1.8.2019. Den ble kunngjort på Fylkesmannens hjemmeside, i Adresseavisen og Fosna-Folket og tilsendt relevante sektormyndigheter.

I løpet av høringsperioden har vi mottatt tre merknader. Oppsummert er uttalelsene som følger:

Statens vegvesen opplyser at Fv. 715 har funksjonsklasse C, hvilket innebærer at vår holdning til utvidet bruk av avkjørsler generelt er streng. Trafikkmengden på fv. 715 er for øvrig lav. Vi vurderer også at siktforholdene er tilfredsstillende ved den aktuelle avkjørselen. Det omsøkte formålet har dessuten en samfunns- og miljømessig verdi. Statens vegvesen er derfor i utgangspunktet positiv til tiltaket. Vi ber imidlertid om at sporingskurver dokumenteres for de største kjøretøyene som skal benytte omlastningsområdet. Sporingskurvene må bevise at alle kjøretøy kan manøvreres trafikksikkert inn og ut på/fra området, og at rygging ut på offentlig veg ikke er nødvendig.

Trøndelag fylkeskommune har ingen merknader.

Fosen Brann- og redningstjeneste har ingen merknader.

Åfjord kommune har ikke svart på høringen.

Fylkesmannens vurdering

Det følger av forurensningsloven § 7 at hovedregelen er at ingen må «ha, gjøre eller sette i verk» noe som kan medføre fare for forurensning. Norsk avfallspolitikk skal legge til rette for høy utnyttelse av ressursene i avfallet og trygg håndtering av avfall.

Aktiviteten som Årbogen Transport/Ragn Sells har søkt om vil bidra til redusert transport av avfall og er således et godt tiltak med tanke på klima og lokalmiljø.



En tillatelse etter forurensningsloven vil vanligvis innbefatte frekvensbaserte tilsyn fra forurensningsmyndigheten, rapportering og om nødvendig krav til undersøkelse.

Bedriften må selv sikre at kjøretøy som benyttes er i tråd med kravene fra Statens vegvesen.

I de tilfeller der det foreligger flere regelverk som omhandler samme forhold, er det de strengeste kravene som gjelder.

Reguleringsbestemmelser

Gjeldende reguleringsplan med bestemmelser er «Kleivan industriområde», vedtatt av kommunestyret 22.11.1985. (plan-ID 5018 198502). Lokaliteten er regulert til industri.

Fylkesmannen kan ikke se at tiltaket kommer i strid med denne planen. Årbogen Transport/Ragn Sells må ha dialog med kommunen dersom det er ønske om endringer.

Støy

Årbogen Transport/Ragn Sells må holde seg innenfor støykravene som er satt i vilkårene i denne tillatelsen.

Dersom det blir klager på støy, kan forurensningsmyndigheten kreve støyberegninger, utslippsmålinger, og/eller målinger av støynivået i omgivelsene, for virksomhetens regning.

Utslipp til luft

Det er i tillatelsen stilt krav om at utslipp til luft, herunder lukt og støv, til enhver tid skal holdes så lav som mulig. Dersom det blir klager på utslipp til luft, kan forurensningsmyndigheten kreve utslippsmålinger eller lignende for virksomhetens regning.

Klimatilpasning

Det er i tillatelsen stilt krav om at anlegget skal utformes slik at ekstremvær/klimaendringer hensyntas, blant annet ved å hindre at overvann kommer inn på anlegget. Klimaendringer, særlig økt nedbør og tiårsflom, skal vurderes i miljørisikovurderingen.

Grunnforurensning

Gnr. 58 og bnr. 277 og 313 i Åfjord kommune er ikke registrert i Miljødirektoratet sin database over eiendommer med forurenset grunn (Grunnforurensningsdatabasen). Fylkesmannen vurderer at den omsøkte aktiviteten sannsynligvis ikke vil medføre grunnforurensning.



Dersom virksomheten har gjort eller i fremtiden gjør undersøkelser på den aktuelle eiendommen, skal funnene registreres i databasen. Dette skal også gjøres dersom det er mistanke om at grunnen er forurenset.

Vurdering etter vannforskriften

Tiltak som medfører fare for forurensning av vann skal vurderes i henhold til vannforskriften, der formålet er å beskytte og om nødvendig forbedre miljøtilstanden i alle elver, innsjøer, grunnvann og kystnære områder. Ifølge vannforskriften § 4-6 skal tilstanden i overflatevann og grunnvann beskyttes mot forringelse, forbedres og gjenopprettes med sikte på at vannforekomstene skal ha minst god økologisk og god kjemisk tilstand.

Virksomheten er vurdert til ikke å komme inn under unntaksbestemmelsene i vannforskriften § 12. Fylkesmannen vurderer det slik at aktiviteten ikke vil føre til forringelse av Norddalselva.

Vurdering etter naturmangfoldloven

Ifølge naturmangfoldloven § 7 skal prinsippene i lovens §§ 8-12 legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet som berører naturmangfold. Dette innebærer at naturmangfoldlovens prinsipper også må legges til grunn når det gjøres vurdering etter forurensningslovens bestemmelser. Nedenfor følger en vurdering av tiltaket i henhold til lovens retningslinjer.

§ 8 – kunnskapsgrunnlaget

Norddalselva (135-85-R) er klassifisert med svært dårlig økologisk tilstand basert på informasjon fra *Vitenskapelig råd for lakseforvaltning*, som oppgir at elva ikke når gytemålene for laks. Elva er noe påvirket av landbruksforurensning. Den nye virksomheten vurderes å ikke ha nevneverdig negativ påvirkning på hverken artenes eller resipientens status. Dersom det oppdages forhold ved driften som kan påvirke miljøtilstanden i nærområdet eller resipienten må bedriften risikovurdere konsekvensen av sin virksomhet og eventuelt gjøre tiltak.

§ 9 – føre-var-prinsippet

Omlastingsanlegget skal drives på en slik måte at utslipp til resipient eller grunn ikke skal forekomme. Dersom det skal gjøres en større kartlegging av grunnvann og overflatevann i området, kan bedriften bli pålagt å bidra til dette. Med dette mener Fylkesmannen at risikoen for irreversibel skade på naturmangfoldet i nærområdet/ vannforekomsten over tid skal være liten.



§ 10 – samlet belastning

Under normale driftsforhold vil det ikke være utslipp til vannforekomsten som gir økt belastning, og dermed ikke gi bidrag til samlet belastning. Det kan bli aktuelt å pålegge overvåking dersom miljøtilstanden forverres i vannforekomsten. Resultatene fra en eventuell overvåking/kartlegging vil bli vurdert med tanke på behov for ytterligere rensing eller bortføring av overvann og diffuse utslipp.

§ 11 – kostnadene ved miljøforringelse

Det er tiltakshaver som skal dekke kostnadene ved å hindre eller begrense skade på miljø og naturmangfold som tiltaket volder. Hvis det viser seg at belastningen fra driften blir for stor, må bedriften ta kostnadene med forbedringstiltak.

§ 12 – miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder

Det skal tas utgangspunkt i driftsmetoder, teknikk og lokalisering som ut fra en tidligere, nåværende og fremtidig bruk av naturmangfoldet og økonomiske forhold gis de beste samfunnsmessige resultatene.

Bedriften plikter å redusere sine utslipp så langt dette er mulig uten urimelige kostnader. Anlegget skal benytte best tilgjengelige teknikker så langt som råd, når dette ikke medfører urimelige kostnader.

Konklusjon

Fylkesmannen har vurdert søknaden og opplysningene som har fremkommet under behandlingen og gir Ragn Sells AS avd Midt-Norge tillatelse etter forurensningsloven til virksomhet i Åfjord kommune som omsøkt og på vedlagte vilkår.

Fylkesmannen har ved avgjørelsen av om tillatelse skal gis og ved fastsetting av vilkårene lagt vekt på de forurensningsmessige ulemper ved tiltaket, sammenholdt med de fordeler og ulemper som tiltaket vil medføre. Ved fastsetting av vilkårene har Fylkesmannen videre lagt til grunn hva som kan oppnås med best tilgjengelige teknikker.

Frister i tillatelsen

Bedriften må forholde seg til følgende frister i tillatelsen:

Tiltak	Frist	Vilkår
Årsrapport	1. mars årlig	10



Fastsetting av risikoklasse

Ved vurdering av risikoklasse skal det tas hensyn til de faktiske utslippene og til potensialet for utslipp ved uhell eller lignende.

Virksomheten skal ikke generere utslipp, men har et visst potensiale for forurensning til omgivelsene, for eksempel flygeavfall. Det er svært viktig at virksomheten har gode rutiner for å forhindre dette.

Virksomheten plasseres i risikoklasse 4, noe som blant annet medfører regelmessig tilsyn fra forurensningsmyndigheten.

Ansvarsforhold

Ragn Sells AS avd Midt-Norge er ansvarlig for at anlegget drives i henhold til denne tillatelsen. Brudd på utslippstillatelsen er straffbart etter forurensningsloven §§ 78 og 79.

Denne tillatelsen fritar ikke Ragn Sells AS avd Midt-Norge for å innhente nødvendige tillatelser fra andre sider av virksomheten, som for eksempel arbeidsmiljø, mattrygghet, brann- og eksplosjonsvern med mer.

Denne tillatelsen fritar ikke Ragn Sells AS avd Midt-Norge for erstatningsansvar etter de alminnelige erstatningsregler, jf. forurensningsloven § 10 andre ledd. At forurensning er tillatt utelukker ikke erstatningsansvar for skade, ulempe eller tap forårsaket av forurensningen, jf. forurensningsloven § 56.

Det kan foretas endringer i denne tillatelsen i medhold av forurensningsloven § 18. Krav om endringer kan stilles både fra forurensningsmyndighetene og fra bedriften. En eventuell endringssøknad skal foreligge i god tid før endringen ønskes gjennomført. Tillatelsen kan tilbakekalles eller endres, jf. forurensningsloven § 18.

Regelhjelp

For informasjon om regler som kan være aktuelle for virksomheten/bedriften, viser vi til Miljødirektoratet sin hjemmesider www.miljodirektoratet.no og www.miljokommune.no, samt nettstedet www.regelhjelp.no.

Miljødirektoratet driver nettstedet www.avfallsdeklarerer.no for registrering av innlevert eller mottatt farlig avfall. Bedriften må etablere en elektronisk profil for å kunne deklare. Miljødirektoratet har utarbeidet «Brukerveiledning til avfallsdeklarerer.no» (N-255 | 2015), tilgjengelig på www.miljodirektoratet.no.



Gebyr

Ragn Sells AS avd Midt-Norge er i brev av 13.6.2019 varslet om gebyr for Fylkesmannens saksbehandling. Fylkesmannen har ikke mottatt noen kommentarer på dette varselet.

På bakgrunn av de opplysninger som bedriften har gitt i søknaden, er bedriften plassert i gebyrsats 6, jf. forurensningsforskriften § 39-3, jf. § 39-4. Det betyr at bedriften skal betale et gebyr på kr 32 800 for saksbehandlingen. Faktura med innbetalingsblankett ettersendes fra Miljødirektoratet. Gebyret forfaller til betaling 30 dager etter fakturadato.

Vedtak om gebyrsats kan påklages til Miljødirektoratet innen 3 uker etter at dette brevet er mottatt, jf. forurensningsforskriften § 41-5. Eventuell klage bør begrunnes og skal sendes til Fylkesmannen. Klagen gis ikke oppsettende virkning, og det fastsatte gebyr må derfor betales i samsvar med ovenstående. Hvis Miljødirektoratet imøtekommer klagen, vil det overskytende beløp bli refundert.

Klageadgang

Vedtaket kan påklages til Miljødirektoratet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra underretning om vedtak er kommet frem eller fra vedkommende fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes til Fylkesmannen.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. Fylkesmannen eller Miljødirektoratet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages.

Innsyn

Med visse begrensninger har partene rett til å se sakens dokumenter. Nærmere opplysninger om dette fås ved henvendelse til Fylkesmannen.

Med hilsen

Marit Lorvik (e.f.)
seksjonsleder
Klima- og miljøavdelingen

Sigrid Lund Drage
seniorrådgiver
Klima- og miljøavdelingen

Dokumentet er elektronisk godkjent



Vedlegg

- 1 Vilkår for tillatelse - omlasting av avfall - Årbogen Transport AS - Ragn Sells AS - Åfjord kommune

Kopi med vedlegg til:

Fosen Brann- og redningstjeneste Postboks 401 7129 BREKSTAD

IKS

Åfjord kommune

Øvre Årnes 7 7170 ÅFJORD