



Trondheim kommune, Bydrift
Postboks 2300 Torgarden
7004 TRONDHEIM

Vår dato: 14.9.2018
Vår ref.: 2018/4147

Deres dato: 20.12.2017
Deres ref.: B. Ekle

Midlertidig tillatelse til drift av snødeponi - Tillertippen - Sjetnan Nedre - Trondheim kommune

Trondheim kommune Bydrift har fått en midlertidig tillatelse til drift av snødeponi på Tillertippen på Sjetnan Nedre på gnr 323 bnr 6,22,939 i Trondheim kommune.

Tillatelsen er gyldig fra vintersesongen 2018/19 til og med vintersesongen 2020/21. Tillatelsen forutsetter avklaring etter plan- og bygningsloven.

Tillatelsen har en ramme på mellomlagring av 70 000 m³ snø.

Fylkesmannen viser til søknad av 20.12.2017, opplysninger som er kommet fram under behandlingen, og bedriftens svar på innkommende høringer.

Informasjon om vedtak

Fylkesmannen i Trøndelag har gitt Trondheim kommunen Bydrift tillatelse til drift av snødeponi på Tillertippen, Sjetnan Nedre, Trondheim kommune.

Utslippstillatelsen med tilhørende vilkår er vedlagt. Tillatelsen er gitt med hjemmel i forurensningsloven § 11, jf. § 16. Merk også at vedleggene til tillatelsen er en del av de juridiske kravene til kommunen.

Redegjørelse

Trondheim kommune Bydrift har søkt om å bruke et område på Tiller til snødeponi, i en periode hvor kommunen jobber med å etablere en eller flere områder med permanent tillatelse til deponering av snø.

Området er regulert til kirkegård, men det er gitt dispensasjon fra reguleringen til å drive inert deponi på området i påvente av behov for kirkegård kombinert med at det blir en mer egnet terreng arrondering. Fylkesmannen har gitt tillatelse til drift av inert deponi til 31.12.2020.

Postadresse:
Postboks 2600
7734 Steinkjer
fmtlpost@fylkesmannen.no

Besøksadresse:
Steinkjer: Strandveien 38
Trondheim: Prinsensgt 1
www.fylkesmannen.no/trondelag

Telefon:
74 16 80 00
Org.nr.:
974 764 350

Saksbehandler:
Sigrid Lund Drage
Telefon:
73 19 92 09

Høring

Søknaden har ligget på høring i perioden 13.3.2018 til 20.4.2018.

De innkomne merknadene er oppsummert slik:
Trøndelag fylkeskommune har ingen merknader.
Statens vegvesen har ingen merknader.

Trondheim kommune Miljøenheten skriver at det er viktig at snødeponi ikke fører til ytterligere belastning på Kvetabekken. Og at det må gjennomføres spredningsreducerende tiltak om bekken påvirkes negativt. Miljøenheten gjør oppmerksom på at det er påvist svartelistede arter i området (hagelupin og parkslirekne), og dersom virksomheten i området kan medføre spredning av disse artene, for eksempel gjennom flytting av masser som inneholder frø og/eller plantedeler er aktuelt må det settes i verk tiltak for å hindre at disse spres. Miljøenheten peker på at snødeponeringen vil innebære økt trafikk i området og at det forutsetter at bedriften har en plan for støvdemping og spredning av materiale fra transport på privat og offentlig vei. Miljøenheten ber om at det vurderes å sette krav til å forhindre flygeavfall i tillatelsen.

Trondheim kommune Byggesakskontoret skriver at: ... sak 15/39708 godkjent videre oppfylling med dispensasjon fra reguleringsplanens pkt.1.3 ... Videre oppfylling av inerte masser vil kunne utføres uten ny behandling etter plan- og bygningsloven så lenge det skjer i tråd med planen for øvrig og dette vedtaket.

Byggesakskontoret skriver også at lagring av tilkjørt og forurenset bysnø (snødeponi) vil være i strid med reguleringsplanen både når det gjelder formål og tidsavgrensning. Snødeponi vil også være søknadspliktig tiltak etter plan- og bygningsloven § 1-6.

Fylkesmannen forutsetter at Bydrift avklaret med Byggesakskontoret at snødeponiet er i tråd med formål og tidsavgrensning. Tillatelsen fra Fylkesmannen er ikke gyldig uten denne avklaringen.

Fylkesmannens vurdering og begrunnelse

Deponering av snø fra veier og parkeringsplasser kan utgjøre et forurensningsproblem ved dumpe- eller avrenningsstedet, en utfordring i forhold til trafikksikkerhet, samt at det kan være visuelt skjemmende grunnet innhold av avfallsfraksjoner. Fylkesmannen vurderer at deponering av snø er et tiltak som kan medføre forurensning og krever en tillatelse etter forurensningsloven § 11.

Veiforurensning er en viktig kilde til forurensning av sjø og vassdrag. Snø som brøytes vekk kan inneholde finpartikler, mikroplast, salt og avfall. De siste årene har det vært fokus på håndtering av overskuddssnø, og Fylkesmannen mener det er et godt alternativ med deponi fremfor tømning av snø i havna uten tilstrekkelig rensing.

Det gjennomført overvåkning av avrenning fra Åsland snødeponi i Oslo som viser at det kan være spor av avrenning av salt, fosfor og tungmetaller i en nærliggende resipient. Snødeponiet som etableres midlertidig på Tiller er vesentlig mindre enn det som har vært drevet i Oslo. 250 000 m³ i Oslo, mot 70 000 m³ på Tiller. Fylkesmannen stiller krav om hyppig prøvetaking av avrenning fra deponiet i snøsmelteperioden. Resultatene skal miljørisikovurderes og vurderingen skal ligge til grunn for videre drift av snødeponi.

Området er ikke registrert i Miljødirektoratet sin database over eiendommer med forurenset grunn, Grunnforurensningsdatabasen. I tillatelse for videre drift av inert deponi gitt Trondheim kommune Bydrift 2.8.2018 er registrering av eiendommen tatt inn som et vilkår. Fylkesmannen regner derfor med at registreringen blir gjennomført. Årsrapporten for snødeponiet bør inneholde en henvisning til lokalitetsinformasjon i Grunnforurensningsdatabasen.

I Naturbase er det ikke registrert arter eller naturtyper av særlig viktig forvaltningsinteresse i området. Rundt Tillerbekken og Nidelva er det registrert en viktig naturtype; gråor-heggeskog. Arealet har stor betydning for biologisk mangfold, på grunn av størrelsen, intakt urørt utpreg med fuktig lokalklima og en lang historisk kontinuitet. Området danner en viktig del av Nidelvkorridoren (viltareal med verdi A).

Vurdering etter vannforskriften

I følge vannforskriften § 4-6 skal tilstanden i overflatevann og grunnvann beskyttes mot forringelse, forbedres og gjenopprettes med sikte på at vannforekomstene skal ha minst god økologisk og god kjemisk tilstand.

Vannforskriften § 12 gir åpning for ny aktivitet eller nye inngrep som likevel i en liten grad kan påvirke tilstanden i resipienten negativt. Det kan tillates forringelse fra svært god til god økologisk tilstand forutsatt av visse vilkår er oppfylt.

Virksomheten det her søkes om tillatelse for er vurdert til ikke å komme innunder unntaksbestemmelsene i vannforskriftens § 12. Fylkesmannen vurderer det slik at tiltaket er av en slik art at det er mulig å rense eventuelt utslipp slik at bestemmelsen i § 4 i vannforskriften kan overholdes, og målene i forvaltningsplanen kan oppnås.

Vurdering etter naturmangfoldloven

I følge naturmangfoldloven § 7 skal prinsippene i lovens §§ 8-12 legges til grunn som retningslinjer ved utøving av offentlig myndighet. Nedenfor følger en vurdering av tiltaket iht. lovens retningslinjer.

§ 8 – kunnskapsgrunnlaget

Status på vannkvaliteten i grunnvann og resipient er hentet fra Vann-nett.no. Overvåking av kjemiske parameter i avrenningen, grunnvann og nærliggende resipienter vil gi grunnlag for å vurdere eventuell påvirkning fra utslippet.

§ 9 – føre-var-prinsippet

Utslippene skal følges opp med undersøkelser og målinger i avrenning og i vannforekomsten, og det vil være mulig å kreve ytterligere rensing ved behov. Med bakgrunn i dette mener vi at risikoen for irreversibel skade på naturmangfoldet i vannforekomsten over tid skal være liten.

§ 10 – samlet belastning

Resipienten er allerede karakterisert til å ha dårlig økologisk tilstand men ukjent kjemisk vannkvalitet i Vann-Nett. Et eventuelt utslipp kan medføre en ytterligere belastning. Overvåkingen skal vise om det er behov for ytterligere tiltak om det påvises utslipp som vil forringe vannkvaliteten.

§ 11 – kostnadene ved miljøforringelse

Det er tiltakshaver som skal dekke kostnadene ved å hindre eller begrense skade på naturmangfoldet som tiltaket volder. Trondheim kommune Bydrift må derfor følge opp utslippet og resipienten med målinger av sentrale parametere. Hvis det viser seg at belastningen fra driften blir for stor, må bedriften ta kostnadene med forbedringstiltak, evt. ekstra rensetrinn.

§ 12 – miljøforsvarlige teknikker og driftsmetoder

Det skal tas utgangspunkt i driftsmetoder, teknikk og lokalisering som ut fra en tidligere, nåværende og framtidig bruk av naturmangfoldet og økonomiske forhold gis de beste samfunnsmessige resultatene.

Bedriften plikter å redusere sine utslipp så langt dette er mulig uten urimelige kostnader. Anlegget skal benytte best tilgjengelige teknikker så langt som råd, når dette ikke medfører urimelige kostnader.

Konklusjon

Fylkesmannen har vurdert søknaden og opplysningene som har fremkommet under behandlingen og gir Trondheim kommune Bydrift tillatelse etter forurensningsloven til drift av snødeponi som omsøkt og på vedlagte vilkår.

Frister i tillatelsen

Tiltak	Frist	Vilkår nr
Innlevering av årsrapport med vurdering av prøvetaking, økt utlekking som følge av snøsmelting	1.7.2019	10

Fastsetting av risikoklasse

Ved vurdering av fastsettelse av risikoklasse skal det tas hensyn til de faktiske utslippene og til potensialet for utslipp ved uhell eller liknende.

Virksomheten skal ikke generere utslipp, men siden det er et snødeponi er det et visst potensiale for økt utvasking av forurensning fra underliggende masser. Kommunen skal gjennomføre prøvetaking på en slik måte at dette kan avdekkes.

Virksomheten plasseres derfor i risikoklasse 4, noe som blant annet medfører regelmessig tilsyn fra forurensningsmyndigheten.

Ansvarsforhold

Trondheim kommune Bydrift er ansvarlig for at anlegget drives i henhold til denne tillatelsen. Brudd på utslippstillatelsen er straffbart etter forurensningsloven § 78 og § 79.

Denne tillatelsen fritar ikke Trondheim kommune Bydrift fra å innhente nødvendige tillatelser for andre sider av virksomheten som f. eks arbeidsmiljø, brann og eksplosjonsvern m.m.

Denne tillatelse fritar ikke Trondheim kommune Bydrift for erstatningsansvar etter de alminnelige erstatningsregler, jfr. Forurensningsloven § 10, annet ledd. At forurensning

er tillatt utelukker ikke erstatningskrav for skade, ulempe eller tap forårsaket av forurensningen, jf. Forurensningsloven § 56.

Det kan foretas endringer i denne tillatelsen i medhold av forurensningsloven § 18. Krav om endringer kan stilles både fra forurensningsmyndighetene og fra bedriften. En eventuell endringssøknad skal foreligge i god tid før endringen ønskes gjennomført. Tillatelsen kan tilbakekalles eller endres jf. forurensningsloven § 18.

Regelhjelp

For informasjon om regler som kan være aktuelle for virksomheten/bedriften, viser vi til Miljødirektoratet sine hjemmesider www.miljodirektoratet.no, www.miljokommune.no og nettstedet www.regelhjelp.no.

Gebyr for saksbehandlingen

Bedriften er i brev av 13.3.2018 varslet om gebyr for Fylkesmannens saksbehandling. Fylkesmannen har ikke mottatt noen kommentarer på dette varselet.

På bakgrunn av de opplysninger som bedriften har gitt i søknaden, er bedriften plassert i gebyrklasse 6, jf. forurensningsforskriften § 39-4. Det betyr at bedriften skal betale et gebyr på kr. 26 200,- for saksbehandlingen. Faktura med innbetalingsblankett ettersendes fra Miljødirektoratet. Gebyret forfaller til betaling 30 dager etter fakturadato.

Vedtaket om gebyrsats kan påklages til Miljødirektoratet innen 3 uker etter at dette brevet er mottatt, jf. forurensningsforskriftens § 41-5. Eventuell klage bør begrunnes og skal sendes Fylkesmannen. Klagen gis ikke oppsettende virkning, og det fastsatte gebyr må derfor betales i samsvar med ovenstående. Hvis Miljødirektoratet imøtekommer klagen, vil det overskytende beløp bli refundert.

Klageadgang

Vedtaket kan påklages til Miljødirektoratet av sakens parter eller andre med rettslig klageinteresse innen 3 uker fra underretning om vedtak er kommet fram eller fra vedkommende fikk eller burde skaffet seg kjennskap til vedtaket. En eventuell klage skal angi hva det klages over og den eller de endringer som ønskes. Klagen bør begrunnes, og andre opplysninger av betydning for saken bør nevnes. Klagen skal sendes om Fylkesmannen.

En eventuell klage fører ikke automatisk til at gjennomføringen av vedtaket utsettes. Fylkesmannen eller Miljødirektoratet kan etter anmodning eller av eget tiltak beslutte at vedtaket ikke skal gjennomføres før klagefristen er ute eller klagen er avgjort. Avgjørelsen av spørsmålet om gjennomføring kan ikke påklages.

Med visse begrensninger har partene rett til å se sakens dokumenter. Nærmere opplysninger om dette fås ved henvendelse til Fylkesmannen. Øvrige opplysninger om saksbehandlingsregler og andre regler av betydning for saken vil Fylkesmannen også kunne gi på forespørsel.

Med hilsen

Anne Sundet Tangen (e.f.)
seksjonssjef
Klima- og miljøavdelingen

Sigrid Lund Drage
seniorrådgiver
Klima- og miljøavdelingen

Dokumentet er elektronisk godkjent og har derfor ingen underskrift

Kopi til:
SWECO NORGE AS
Trondheim kommune,
Miljøenheten

Postboks 2300 Torgarden 7004 TRONDHEIM