

Vedlegg 6

Krav om finansiell sikkerhet.

Er usikker på hvilken størrelse den finansielle sikkerheten skal ha. Ønsker derfor en dialog rundet dette.



Krav om finansiell sikkerhet for anlegg som mottar og mellomlagrer farlig avfall - avfallsforskriften kapittel 11 vedlegg 4

Innledning

Avfallsforskriften kapittel 11 ble endret med virkning fra 1. januar 2016. Det betyr blant annet at flere av kravene til anlegg for mottak og mellomlagring av farlig avfall som har vært regulert gjennom hver enkelt tillatelse, nå er forskriftsfestet i vedlegg 4 til kapittel 11. Forskriftens vedlegg 4 til kapittel 11, punkt 4 stiller krav til etablering av finansiell sikkerhet for anlegg som tar imot og mellomlagrer farlig avfall. For anlegg som behandler farlig avfall stilles det allerede krav til finansiell sikkerhet i tillatelsene.

Krav om finansiell sikkerhet skal sikre at det er midler til en miljømessig god avslutning og opprydding dersom virksomheten blir lagt ned eller går konkurs.

Vedlegg 4 til kapittel 11, punkt 4 lyder som følger:

«Anlegg for mottak og mellomlagring av farlig avfall skal ha en finansiell sikkerhet til dekning av kostnader med å ta hånd om alt farlig avfall ved virksomhetens anlegg ved nedleggelse, stans eller ved betalingsproblemer. Sikkerhetsstillelsen skal dekke de kostnader som maksimalt kan tenkes å oppstå når det farlige avfallet skal tas hånd om på en forsvarlig måte, inkludert utgifter til f.eks. transport. Beregningen av sikkerhetsstillelsens størrelse skal basere seg på hvilke typer farlig avfall anlegget kan motta, og hvor stor mengde farlig avfall som maksimalt kan lagres i henhold til anleggets tillatelse. Sikkerhetsstillelsen skal skje i form av pant i sperret bankkonto til fordel for forurensningsmyndigheten med et innbetalt ...»

Sikkerhetens størrelse

Den finansielle sikkerheten skal dekke kostnadene som maksimalt kan tenkes å oppstå ved videre håndtering av mottatt farlig avfall. Sikkerhetens størrelse skal beregnes ut fra den maksimale lagringsmengden som det er gitt tillatelse til for anlegget av de typene farlig avfall som virksomheten kan motta i henhold til tillatelsen. Dette gjelder selv om den faktiske lagringskapasiteten til anlegget er mindre enn tillatt lagringsmengde.

Beløpet fastsettes basert på en beregning av maksimal kostnad inkludert merverdiavgift. Informasjon som må fremkomme ved beregning av kostnader er blant annet:

- Avfallsstofftype (EAL kode / avfallsstoffnummer)
- Lagertype
- Maksimal mengde tillatt lagret (m³ og tonn)
- Pris for behandling (kr/tonn)
- Pris for omlastning og transport (kr/tonn)
- Kostnader ved sikring av det farlige avfallet (f.eks. tilsyn med anlegget, strømutgifter, utførelse av driftsrutiner inkl. analyser osv.)

EE-avfall inklusive lysstoffrør og sparepærer (avfallsforskriften kapittel 1) og avfall fra skip (forurensningsforskriften kapittel 20) omfattes ikke av kravet om finansiell sikkerhet i avfallsforskriften kapittel 11 vedlegg 4 nr. 4.

Det er dere som virksomhet som skal legge frem forslag for alle kostnadene som kan tenkes å oppstå ved håndtering av det mottatte farlige avfallet. Summen av disse kostnadene er det beløpet det skal stilles sikkerhet for. Fylkesmannen skal vurdere beløpet og den fremlagte dokumentasjonen, og når dette anses tilstrekkelig blir beløpet godkjent.

Virksomheten skal hvert femte år, eller oftere om forurensningsmyndighetene krever det, vurdere om sikkerhetsstillelsen er tilstrekkelig til å dekke kostnadene med å ta hånd om alt farlig avfall ved virksomhetens anlegg ved nedleggelse, stans eller ved betalingsproblemer. Når vurderingen er foretatt, skal den rapporteres i forbindelse med virksomhetens egenrapportering.

Etablering av finansiell sikkerhet for anlegg med tillatelse datert etter 1.1.2016

Så snart som mulig etter at anlegget har fått tillatelse, skal virksomheten sende sikkerhetsstillelsen til Fylkesmannen for godkjenning. Det kan være hensiktsmessig å starte prosessen med etablering av den finansielle sikkerheten før tillatelsen foreligger, fordi uten godkjent sikkerhetsstillelse kan det ikke mottas farlig avfall ved anlegget med mindre Fylkesmannen har innvilget en midlertidig utsettelse av kravet.

Når dere er enig med Fylkesmannen om totalbeløpet for garantien sender Fylkesmannen malen for sikkerhetsstillelsen til virksomheten.

Kontopant eller påkravsgaranti som finansiell sikkerhet

Det er to typer finansiell sikkerhet, kontopant og påkravsgaranti, som anses som tilstrekkelig, og virksomheten skal velge en av disse. Dersom det er aktuelt å stille annen type sikkerhet må dette avklares med Fylkesmannen.

Det er laget maler som skal brukes ved etablering av finansiell sikkerhet. Malene fås på forespørsel hos Fylkesmannen.

Alternativ 1 - kontopant

Finansiell sikkerhet i form av kontopant innebærer at virksomheten oppretter en konto i en bank med beløpet som det kreves sikkerhet for. Fylkesmannen skal ha pant i innestående på konto. Kontoen skal være sperret, og skal kun disponeres av Fylkesmannen, eller Fylkesmannen og virksomheten i fellesskap.

Kontoen det skal etableres pant i må være i en norsk bank.

Alternativ 2 - påkravsgaranti («on demand») fra bank

Påkravsgaranti er en type garanti som gir Fylkesmannen rett til å få utbetaling under garantien uten å måtte bevise/sannsynliggjøre at det foreligger et mislighold, for eksempel betalingsmislighold/insolvens eller konkurs, hos virksomheten. Ved en påkravsgaranti har Fylkesmannen krav på betaling etter påkrav.

Påkravsgaranti fra bank godtas som tilfredsstillende sikkerhet dersom den er utformet som en ubetinget påkravsgaranti i samsvar med våre maler.

Påkravsgarantien etableres ved at virksomheten kjøper en garanti av en bank. Forsikringsselskap godkjennes ikke som garantist.

Hvem skal stille finansiell sikkerhet

Private selskaper skal stille finansiell sikkerhet. Dette omfatter også private selskap eller aksjeselskap som utfører oppgaver for rene kommunale mottak eller interkommunale mottak. Det vil si et privat selskap som har inngått avtale om drift av mottaksordningen for kommunen omfattes av kravet om finansiell sikkerhet når det private selskapet er ansvarlig for anlegget. Tilsvarende gjelder dersom kommunen organiserer sitt mottaksanlegg i et AS med begrenset ansvar.

Kommunene er unntatt fra kravet om finansiell sikkerhet, fordi økonomi-bestemmelsene i kommuneloven sikrer at kommunene ikke kan gå konkurs. Kravene i vedlegg 4 gjelder ikke for kommunale eller interkommunale ordninger for mottak av farlig avfall som faller inn under avfallsforskriften § 11-7 bokstav e. Disse reguleres i kap. 11 vedlegg 3.

Anlegg som skifter eier

Dersom det skjer en endring i hvem som eier eller driver lokaliteten må det etablere en ny finansiell sikkerhet. Uten en godkjent sikkerhetsstillelse fra riktig virksomhet kan det ikke mottas farlig avfall ved anlegget, med mindre Fylkesmannen har innvilget en midlertidig utsettelse av kravet.

Det er viktig å merke seg at overgangsordningen på 2 år, gitt i avfallsforskriften § 11-18, ikke kommer til anvendelse ved et eierskifte selv om anlegget har tillatelse som er datert før 1.1. 2016.

Godkjenning av finansiell sikkerhet

Når virksomheten og Fylkesmannen er enig om sikkerhetens størrelse og utkast til avtale/garanti, skal Fylkesmannen godkjenne den finansielle sikkerheten.

For *påkravsgaranti* må virksomheten sende endelig garanti (originaldokument med signatur). Når den er mottatt sender Fylkesmannen ut godkjenningsvedtak for den finansielle sikkerheten til virksomheten.

For *kontopant* må to eksemplarer av avtalen om kontopant signeres av henholdsvis Fylkesmannen og den i virksomheten med signaturrett. Det ene originaldokumentet beholdes av Fylkesmannen og det andre av virksomheten.